



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ЗА РАД,
ЗАПОШЉАВАЊЕ, БОРАЧКА И
СОЦИЈАЛНА ПИТАЊА

Сектор за пензијско и инвалидско осигурање

Број: 001332982 2026 13400 002 001 011 002

Датум: 27. јул 2026. године

Београд

Немањина 22-26

На основу члана 41в Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14, 8/19 – др. уредба и 106/25), Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања објављује

ИЗВЕШТАЈ
О СПРОВЕДеноЈ ЈАВНОЈ РАСПРАВИ О НАЦРТУ ЗАКОНА
О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПЕНЗИЈСКОМ
И ИНВАЛИДСКОМ ОСИГУРАЊУ

Назив нацрта/предлога акта:	НАЦРТ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПЕНЗИЈСКОМ И ИНВАЛИДСКОМ ОСИГУРАЊУ
Надлежни предлагач:	МИНИСТАРСТВО ЗА РАД, ЗАПОШЉАВАЊЕ, БОРАЧКА И СОЦИЈАЛНА ПИТАЊА
Период спровођења јавне расправе:	Од 15. јуна до 6. јула 2026. године
Методи спровођења:	Објава јавног позива за учешће у јавној расправи са Програмом јавне расправе и Нацртом текста закона, на сајту Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, https://www.minrzs.gov.rs/sr/dokumenti/predlozi-i-nacrti/sektor-za-penzijsko-i-invalidsko-osiguranje/javna-rasprava-o-nacrtu-zakona-o-izmenama-i-dopunama-zakona-o-penzijskom-i-invalidskom-osiguranju и на Порталу „еКонсултације”, https://ekonsultacije.gov.rs .
Достављање писаних коментара (навести рок):	Достављање писаних коментара омогућено је електронским путем преко Портала „еКонсултације”, путем електронске поште на e-mail адресу pio@minrzs.gov.rs , или писаним путем на адресу Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Сектор за пензијско и инвалидско осигурање, Немањина 22–26, Београд, у периоду од 15. јуна до 6. јула 2026. године.
Други методи спровођења јавне расправе (навести методе, време и место одржавања)	Округли сто о Нацрту закона одржан је 2. јула 2026. године, у трајању од 10 до 12 часова, у Палати Србија, Булевар Михајла Пупина број 2, Нови Београд.

Да ли је у потпуности спроведен програм јавне расправе (ако није, навести разлоге):	Програм је спроведен у потпуности у складу са Закључком Владе 05 Број: 011-5706/2026-1 од 11. јуна 2026. године и Програмом јавне расправе.
Да ли је осигурано учешће свих идентификованих циљних група у јавној расправи (навести које су циљне групе учествовале у јавној расправи, а које нису):	У јавној расправи учествовали су представници привредних субјеката, установе културе, удружења пензионера и друга заинтересована лица.
Које су друге заинтересоване стране учествовале у јавној расправи (уколико је могуће идентификовати их):	/
Да ли је спровођење јавне расправе изазвало додатне буџетске трошкове (ако јесте, навести разлоге):	Спровођење јавне расправе није изазвало додатне буџетске трошкове.
Информације о достављеним коментарима, предлозима и сугестијама (Навести колико је коментара примљено, колико је прихваћено, а колико није):	Током одржавања јавне расправе, коментаре, предлоге и сугестије доставило је 19 учесника и то: 1. Проф. др Дијана Марковић-Бајаловић, 2. Светлана Ивошевић, 3. Жељко Вујановић, 4. Марија Марковић, 5. Данијела Медић, 6. Мирослав Ивановић, 7. Ненад Миладиновић, 8. Комуналне милиције градова: Суботица, Ниш, Лозница, Врање, Краљево, Шабац и Чачак, 9. Дарко Дујовић, 10. Јелена Жарић Ковачевић, 11. Данка Младеновић, 12. Дарко Бобесић, 13. Соња Стипанчић, 14. Ненад Крстић, 15. Биљана Добрић, 16. Снежана Марушић, 17. Милан Аћимовић, 18. Виолета Јовановић Реџић, 19. Привредна комора Србије.
Анализа примљених коментара (преглед кључних питања и став надлежног предлагача о тим питањима):	У Табели 1. приказани су достављени коментари, као и анализа примљених коментара са одговорима.

На предлог Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Закључком Владе 05 Број: 011-5706/2026-1 од 11. јуна 2026. године, одређено је спровођење јавне расправе о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о пензијском и инвалидском осигурању (у даљем тексту: Нацрт закона) и Програм јавне расправе, која је спроведена у периоду од 15. јуна до 6. јула 2026. године.

Програм јавне расправе о Нацрту закона, са прилозима утврђеним Пословником Владе, објављен је на интернет страници Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и на Порталу „еКонсултације”, са позивом свим заинтересованим странама да у току трајања јавне расправе доставе своје предлоге, сугестије и коментаре, преко Портала „еКонсултације” <https://ekonsultacije.gov.rs>, путем електронске поште на e-mail адресу pio@minrzs.gov.rs или писаним путем на адресу: Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Сектор за пензијско и инвалидско осигурање, Немањина 22–26, Београд, са назнаком: „За јавну расправу о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о пензијском и инвалидском осигурању”. Јавна расправа реализована је у потпуности у складу са усвојеним Програмом јавне расправе.

Текст Нацрта закона представљен је и на јавној расправи коју је Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања одржало 2. јула 2026. године путем округлог стола и презентације у Палати Србија у Београду. На округлом столу су учествовали представници привредних субјеката, установе културе, удружења пензионера и друга заинтересована лица.

Табела 1. Анализа примљених коментара на Нацрт закона пристиглих током спровођења јавне расправе

Ред. бр.	Подносилац предлога/сугестије/коментара	Члан на који се предлог/сугестија/коментар односи	Предлог/сугестија/коментар	Одговор на предлог/сугестију/коментар
1.	- Проф. др Дијана Марковић-Бајаловић	Члан 8. Нацрта закона	Подносилац предлаже да се члан 82а Закона о пензијском и инвалидском осигурању (Закон о ПИО), брише, јер непотребно ограничава остваривање права на пензију престанком осигурања, а предложене измене тог члана у члану 8. Нацрта закона, проширују круг изузетака чиме се негативно дискриминише категорија осигураника запослених. Сматра да услов престанка осигурања није у складу са савременим тенденцијама да лица која остварују право на пензију настављају да раде јер су физички и интелектуално	Предложено није имплементирано, имајући у виду да је проширење обухвата осигураника који остварују право на старосну и превремену старосну пензију без престанка осигурања, према одредби члана 8. Нацрта закона, предложено ради лакше примене и довођења у једнак положај истих категорија осигураника. Из тог разлога се прописани изузетак у погледу обавезног престанка осигурања односи на све осигуранике самосталних делатности (осим лица која су престала да обављају самосталну делатност, док остварују новчану накнаду према прописима о раду и запошљавању), осигуранике који су

			способни и тржиште рада има потребу за њиховим радом и да се предложеним изменама ствара неједнак положај осигураника запослених и других категорија осигураника без оправданог разлога.	изабрана и именована лица, као и на осигуранике која обављају привремене и повремене послове, имајући у виду специфичности обављања тих послова. Наведени изузетак се додатно проширује и на осигуранике којима је последње осигурање у иностранству односно у држави са којом је закључен међународни уговор о социјалном осигурању, чиме се олакшава остваривање права на пензију и значајно скраћује дужина трајања поступка за ове осигуранике. Предложеним изменама не мења се основно правило прописано чланом 82а Закона о ПИО да се право на старосну и превремену старосну пензију остварује по престанку осигурања, већ се само проширује круг законом прописаних изузетака за које постоје објективни и оправдани разлози. Различито уређење положаја појединих категорија осигураника заснива се на специфичностима начина обављања послова, као и на потреби ефикаснијег остваривања права, те се не може сматрати неоправданим неједнаким поступањем.
2.	- Светлана Ивошевић, - Жељко Вујановић	Члан 15. Нацрта закона	Изнет је став да се чланом 15. Нацрта закона, а у вези са изменом члана 121. Закона о ПИО, регулише само део радно ангажованих	Имајући у виду значај уређења права на поновно одређивање пензије у складу са чланом 121. Закона о ПИО, изнети предлози су размотрени, али нису имплементирани.

			пензионера и то само они до навршених 45 година стажа осигурања, а да и даље недостаје прецизније регулисање права и обавеза радно ангажованих пензионера преко навршених 45 година стажа осигурања. Предлаже се да се за обрачунавање додатног рада након пензионисања користи другачија формула у односу на постојеће решење, јер у важећем систему обрачуна долази до ситуације да осигураник који је остварио право на пензију са навршених 65 година живота а затим наставио да ради и уредно плаћа доприносе, може након поновног обрачуна да оствари мањи износ пензије него што је имао по првобитном решењу.	Наиме, систем пензијског и инвалидског осигурања, између осталог се заснива и на принципу солидарности, због чега постоје одређена ограничења, као што је то да пензијски стаж може износити највише 45 година или то да лични коефицијент може износити највише 3,8. Међутим, лични коефицијент се обрачунава на основу сваке године проведене у осигурању, почев од 1970, с изузетком 1993. године, дакле и у периоду дужем од 45 година. Дакле, и у том случају се додатни период проведених у осигурању такође узима у обзир приликом обрачуна висине пензије, у делу који се односи на обрачун личног коефицијента. Такође, осим у случају када осигураник проведе више од 45 година у осигурању, у осталим случајевима додатни период проведених у осигурању увећава износ пензије, без обзира на то колики је износ основице на који је плаћан допринос током додатног периода проведеног у осигурању. У сваком случају, приликом поновног одређивања пензије, кориснику права се утврђује повољнији износ, односно неће се одредити пензија у нижем износу, и у случају да је обрачунат мањи број личних бодова.
3.	- Марија Марковић	Члан 15. Закона о ПИО	Подносилац предлаже измену члана 15. став 6. Закона о ПИО, тако да	С обзиром на то да није реч о конкретним примедбама

			се прецизира да својство осигураника по овом члану може да стекне и лице које је навршило 65 година живота, уколико није по неком основу већ остварило право на пензију.	на текст Нацрта закона, предложено није имплементирано.
4.	- Данијела Медих	Начелни предлог	Подносилац предлаже измену у погледу услова за остваривање права на породичну пензију, тако да се омогући да се иза смрти умрлог корисника право на пензију остварује без обзира на године живота.	С обзиром на то да није реч о конкретним примедбама на текст Нацрта закона, предложено није имплементирано.
5.	- Ивановић Мирослав, - Ненад Миладиновић	Начелни предлог	Предлаже се да се Нацртом закона пропишу олакшице за одлазак у пензију: радно способних активних војних инвалида (од I до X групе), са навршених 55 година живота и стажом који тренутно поседују и ратних ветерана (са признатим статусом борца), са навршених 60 година живота и стажом који тренутно поседују, тако да им се омогући одлазак у пуну старосну пензију. Предлаже се такође увођење процентуалног борачког додатка за запослене, пензионисане и незапослене ратне ветеране I, II и III категорије.	Имајући у виду да уређивање статуса ратних војних инвалида и ратних ветерана није у делокругу Закона о ПИО, већ прописа који се односе на борачко-инвалидску заштиту, предложено није имплементирано. С тим у вези указујемо да се, за разлику од система борачко-инвалидске заштите, који се заснива на принципу националног признања, систем пензијског и инвалидског осигурања заснива на принципу уплате доприноса за пензијско и инвалидско осигурање. Такође, указујемо да су Законом о ПИО прописани услови за остваривање права на пензију исти за све осигуранике. Изузетак је утврђен само за одређене категорије осигураника из члана 42. Закона о ПИО, којим је прописано који осигураници – запослени који раде на пословима на

				којима се стаж осигурања рачуна са увећаним трајањем, могу под посебним условима остварити право на старосну пензију (полицијски службеници, припадници БИА, ВБА, ВОА, запослени у Управи за извршење кривичних санкција, судије распоређене у посебно одељење и одељење за ратне злочине, професионална војна лица према прописима о Војсци Србије и др.), а којим се не може обухватити категорија лица из изнетог предлога.
6.	-Комуналне милиције градова: Суботица, Врање, Лозница, Ниш, Краљево, Шабац и Чачак - Дарко Дујовић, - Јелена Жарић Ковачевић	Члан 42. Закона о ПИО	Подносиоци предлажу да се комунални милиционари у складу са законом којим се уређује комунална милиција уврсте у одређене категорије осигураника, допуном у члану 42. став 1. Закона о ПИО. Истичу да су послови које обављају по својим битним карактеристикама (континуирана изложеност повећаном ризику по живот и здравље, примена службених овлашћења и средстава принуде, високо психофизичко оптерећење, рад у посебно тешким условима, посебни услови и психофизичке способности за обављање службе, природно ограничен радни век услед природе посла), упоредиви са пословима осигураника из члана 42. Закона о	Предложено није имплементирано јер нису испуњени услови да се категорија осигураника из изнетог предлога обухвати чланом 42. Закона о ПИО. Наиме, одредбом члана 42. Закона о ПИО, прописано је који осигураници – запослени који раде на пословима на којима се стаж осигурања рачуна са увећаним трајањем, могу под посебним условима остварити право на старосну пензију (полицијски службеници, припадници БИА, ВБА, ВОА, запослени у Управи за извршење кривичних санкција, судије распоређене у посебно одељење и одељење за ратне злочине, професионална војна лица према прописима о Војсци Србије и др). Наиме, комуналну милицију, у складу са прописима о комуналној милицији, образује јединица локалне

			ПАО иако не припадају истом организационом систему.	самоуправе као унутрашњу организациону јединицу у саставу јединственог органа општинске, односно градске управе или управе образоване за поједину област у циљу извршавања надлежности јединице локалне самоуправе у појединим областима, као што су питања комуналне делатности. Даље, радна места односно послове на којима се стаж осигурања рачуна са увећаним трајањем, поступак и начин за њихово утврђивање, као и степен увећања стажа осигурања утврђује подзаконским актом министар надлежан за послове пензијског и инвалидског осигурања, на предлог Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање. Наведена питања уређена су Правилником о радним местима, односно пословима на којима се стаж осигурања рачуна са увећаним трајањем. Правилником је утврђено 37. области у оквиру привредних и других делатности у којима су утврђена радна места на којима се стаж осигурања рачуна са увећаним трајањем, међу којима и област комуналних делатности. Наведеним правилником, радно место комуналног милиционара није утврђено као радно место на којем се стаж осигурања рачуна са увећаним трајањем. Према томе, полазећи од положаја, надлежности и
--	--	--	--	--

				начина организације комуналне милиције, као и чињенице да радно место комуналног милиционара није утврђено као радно место на којем се стаж осигурања рачуна са увећаним трајањем, нису испуњени услови за проширење круга осигураника из члана 42. Закона о ПИО.
7.	- Данка Младеновић	Начелни предлог	Подносилац предлаже да обрачун пензије буде базиран на просеку најбољих година и то 20 до највише 25 година оствареног радног стажа и сматра да би оваквим начином будуће пензије брзо дошле до адекватног односа пензије и плате, и да држава не би морала да прибегава несразмерним повећањима пензија, чиме се изазива инфлација, а суштински се вредност реалне пензије не повећава.	С обзиром на то да није реч о конкретним примедбама на текст Нацрта закона, предложено није имплементирано.
8.	- Дарко Бобесић, - Соња Стипанчић, - Ненад Крстић, - Биљана Добрић, - Снежана Марушић, - Милан Аћимовић	Чл. 70а – 70г Закона о ПИО	Подносиоци предлажу да се размотри уређење питања трајног умањења превремених старосних пензија, или укидање појма „превремена старосна пензија” и увођење нове категорије „пензија на основу радног стажа”	С обзиром на то да није реч о конкретним примедбама на текст Нацрта закона, предложено није имплементирано. Поред тога, у супротности је са установљеним правцем развоја система пензијског и инвалидског осигурања, који подразумева стимулисање дужег останка у осигурању.
9.	- Виолета Јовановић Реџић	Начелни предлог	Подносилац предлаже да се после члана 222. Закона о ПИО дода члан 222а којим би се прописала могућност	С обзиром на то да није реч о конкретним примедбама на текст Нацрта закона,

			да осигураник који је према раније важећим прописима извршио једнократни откуп, односно ретроактивну уплату доприноса за пољопривредни стаж осигурања, има право да се приликом подношења захтева за остваривање права на пензију писаним путем одрекне тог дела стажа осигурања. Сматра да те године, пошто су доприноси уплаћивани на минималне основице, драстично и несразмерно обарају годишњи лични коефицијент и трајно умањују укупну висину пензије.	предложено није имплементирано.
10.	- Привредна комора Србије	Начелни предлог	Подносиоци предлажу да се Нацрт закона допуни одредбама којима би се на јасан и недвосмислен начин уредио положај играча уметничке игре запослених у установама културе на радним местима на којима се стаж осигурања рачуна са увећаним трајањем. У образложењу истичу да члан 51а Закона о култури прописује да играчу уметничке игре запосленом у установи културе, који ради на радном месту на коме се стаж осигурања рачуна са увећаним трајањем, радни однос престаје навршењем услова за стицање права на старосну пензију према прописима о пензијском и	С обзиром на то да није реч о конкретним примедбама на текст Нацрта закона, предложено није имплементирано. Такође, указујемо да се предложено не односи на примену Закона о ПИО. Наиме, подносиоци указују на проблем у вези са применом одредбе члана 51а Закона о култури („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 13/16, 30/16, 6/20, 47/21, 78/21, 76/23), који је у надлежности Министарства културе. Додатно, начин престанка радног односа и оцена испуњености услова за обављање одређеног посла, уређени су прописима о раду.

			инвалидском осигурању, ако послодавац не може да обезбеди друго радно место за које запослени испуњава услове за рад. Такође наводе да је у пракси примена наведене одредбе довела до значајних проблема у раду позоришта и других установа културе које запошљавају играче уметничке игре из разлога што је након доношења решења о престанку радног односа због испуњења услова за старосну пензију, одређени број запослених покренуо судске поступке, након чега су поједини судови поништили решења послодаваца и запослене вратили на рад .	
--	--	--	--	--

Јавна расправа о Нацрту закона спроведена је транспарентно, уз учешће свих заинтересованих страна.