ПРЕДЛОГ

**СТРАТЕГИЈА О ЕКОНОМСКИМ МИГРАЦИЈАМА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЗА ПЕРИОД 2021 – 2027. ГОДИНЕ**

БЕОГРАД

Децембар 2019.

С а д р ж а ј

ЛИСТА СКРАЋЕНИЦА

САЖЕТАК

I – УВОД

1. Сврсисходност јавне интервенције у области економских миграција
2. Улога Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у сучељавању са изазовима које време у коме живимо намеће
3. Документ јавне политике из области економских миграција доноси се први пут у Србији
4. Методолошки проблеми и ограничења

II - ПЛАНСКИ ДОКУМЕНТИ И ПРАВНИ ОКВИР РЕЛЕВАНТНИ ЗА СТРАТЕГИЈУ

1. Осврт на важећа документа јавне политике и релевантне прописе

1.1. Правни оквир

 1.2. Институционални оквир

III - НОВИЈА КРЕТАЊА И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ СПОЉНИХ МИГРАЦИЈА СРБИЈЕ

1. Превентивне активности

2. Фактори који детерминишу „одлив“ стручне и високообразоване радне снаге из Србије

3. Емиграција из Србије у периоду 2007-2017. године бележи раст

4. Размере дијаспоре и везе матичне државе са припадницима дијаспоре

а) Образовне и стручне карактеристике исељених

б) Географске дестинације емиграционих токова Србије

5. Ефекти које убрзани темпо емиграције носи са собом и допринос дијаспоре матичној држави

а. Демографске последице

б. Економски ефекти

1. *Девизне дознаке миграната и исељеника*
2. *Донације*

*(3) Директне инвестиције припадника дијаспоре*

*(4) Знање и иновационе мреже*

1. *Институционални развој и реформе*

6. Облици пословног организовања сарадње дијаспоре и матице

7. Повратак из дијаспоре

8.Запошљавање странаца у Србији

9. Интеграција стране радне снаге и повратника из дијаспоре

IV - ПРОМЕНЕ КОЈЕ ТРЕБА ПОСТИЋИ СПРОВОЂЕЊЕМ МЕРА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ

1. Визија Стратегија o економиским миграцијама Републике Србије
2. Жељене промене неопходне за постизање општег и посебних циљева
3. Главни актери и узрочно последичне везе
4. Заинтересоване стране за успешну реализацију јавне политике

V – ОСНОВНИ И ПОСЕБНИ ЦИЉЕВИ СТРАТЕГИЈЕ

1. **Општи циљ** јавне политике у области економских миграција: Стварање пословног и привредног окружења за задржавање радно активног становништва у земљи и привлачење високообразованих и високостручних кадрова из иностранства

1.1.Показатељи учинка на нивоу општег циља

1. **Посебни циљеви**

2.1. Унапређење институционалних капацитета за праћење регуларних миграционих кретања

2.2. Стварање услова за праћење, подстицање и подршку циркуларним миграцијама

2.3. Усклађивање система образовања са потребама привреде, са акцентом на праћење иновација које носи са собом четврта индустријска револуција, посебно у сфери развијања нових занимања и стручних профила

2.4. Унапређење сарадње дијаспоре и матице

2.5. Стварање бољих и атрактивнијих услова за прилив страних студената и стручњака из иностранства

2.6.Конкретне мере за постизање посебних циљева

 3.Показатељи учинка на нивоу посебних циљева

VI - АНАЛИЗА ОПЦИЈА ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ЦИЉЕВА

1.1. Анализа постојеће институционалне и организационе структуре и њени изгледи за остваритање циљева Стратегије.

1.2. Делокруг рада постојећих институција.

1.3. Могуће опције диверсификације институционалног решења и опције јавних политика.

1.4**.** Избор најбоље опције јавних политика:

* Стратегија као документ јавних политика - ова опција се показала да се системски може уредити;
* Закон - ова опција не доприноси решавању проблема;
* Опција без промене - ова опција не доприноси решавању проблема.

VII - МЕРЕ ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ЦИЉЕВА И АНАЛИЗА ЊИХОВИХ ЕФЕКАТА

1. Мере јавне политике за остваривање посебних циљева
2. Анализа утврђених мера јавне политике
3. Показатељи остварених резултата
4. Ефекти имплементације мера јавне политике

VIII – МЕХАНИЗМИ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ И НАЧИН ИЗВЕШТАВА О РЕЗУЛТАТИМА СПРОВОЂЕЊА

* Механизми за спровођење мера
* Институцијенадлежне за спровођење конкретних мера, односно институције која има претежну надлежност у реализацији тих мера
* Координационо тело задужено за реализацију тих мера (ако је спровођење мера у надлежности више институција)
* Информације о начину обезбеђења, односно изворима средстава за спровођење мера; рокови за спровођење мера.

IX - СПРОВЕДЕНЕ КОНСУЛТАТЦИЈЕ ЗА ЗАИНТЕРЕСОВАНИМ СТРАНАМА

X – ПРОЦЕНА ПОСТИГНУТИХ РЕЗУЛТАТА И НАЧИН ИЗВЕШТАВАЊА

IX – ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ МЕРА И ФИНАНСИЈСКИ ЕФЕКТИ РЕАЛИЗАЦИЈЕ

XI - АНАЛИЗА РИЗИКА

XII – ПРОПИСИ КОЈЕ БИ ТРЕБАЛО ДОНЕТИ КАКО БИ СЕ РЕАЛИЗОВАЛЕ МЕРЕ ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ

КОРИШЋЕНА ЛИТЕРАТУРА

ПРИЛОЗИ

ТАБЕЛЕ:

1 - Првих 50 земаља порекла новијих имиграната у државе - чланице ОЕЦД-а, 2007-2017. године.

2 - Појмовно одређење варијабли миграционе политике.

3 - Могући ефекти „одлива мозгова” на развој земаља порекла миграната

4 - Токови девизних дознака миграната у Србију и из Србије, 2007-2017.

5 - Стицање држављанства у одабраним земљама Европе према претходном држављанству – Србије, 2001-2016. године.

ГРАФИКОНИ:

Слика 1 - Хијерархија утицаја дијаспоре

Слика 2 - Нивои посвећености предузетништву дијаспоре

SUMMARY

ЛИСТА СКРАЋЕНИЦА

БДП – Бруто домаћи производ

ГИЗ - Немачка организација за међународну сарадњу

ДИД – Директне инвестиције дијаспоре

ДКП – Дипломатско-конзуларна представништва

ЕК – Европска комисија

ЕУ – Европска унија

КИРС – Комесаријат за избеглице и миграције

МСЦ - Миграциони сервисни центар

НР Кина – Народна Република Кина

НСЗ – Национална служба за запошљавање

ОЕЦД – Организација за економску сарадњу и развој

РС – Република Србија

САД – Сједињене Америчке Државе

САНУ – Српска академија наука и уметности

СБ – Светска банка

СДИ – Стране директне инвестиције

СЕФ – Светски економски форум

СПЦ – Српска православна црква

СРЈ – Савезна Република Југославија

ССП – Споразум о стабилизацијиу и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, с једне стране и Републике Србије, са друге стране

СФРЈ – Социјалистичка Федеративна Република Југославија

УН – Уједињене нације

УСАИД - Агенција САД за међународни развој

УСД – Долар САД

ЦОР - Циљеви одрживог развоја

CRC - Convention on the Rights of the Child

DC - The District of Columbia

DDI: Direct Diaspora Investment

EEPOW - Posting of Workers in Eastern Europe (Деташман радника у Источној Европи)

GIZ - Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit

ICMPD - International Centre for Migration Policy Development (Међународни центар за развој миграционих политика)

ICRMW - International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families

ILO – The International Labour Organization

IOM - The International Organization for Migration

KEPE - Centre of Planning and Economic Research

MGI - The Migration Governance Indicators

OECD - The Organisation for Economic Co-operation and Development

UNCTAD – The United Nations Conference on Trade and Development

USAID - The United States Agency for International Development

WEF – The World Economic Forum

На основу члана 38. ст. 1, 4. и 5. Закона о планском систему („Службени гласник РС”, број 30/18), Влада усваја:

**СТРАТЕГИЈА О ЕКОНОМСКИМ МИГРАЦИЈАМА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЗА ПЕРИОД 2021 – 2027. ГОДИНЕ**

I - УВОД

Координационо тело за праћење токова економских миграција у Републици Србији (у даљем тексту Координационо тело) је Одлуком Владе Републике Србије основано 31. јануара 2019. године („Службeни глaсник РС”, бр. 6/19, 74/19 и 86/19) „са задатком да врши стручне послове у вези са текућим питањима из области економских миграција, предлаже нова решења у смислу унапређења прописа из области економских миграција”. Главни циљеви Координационог тела су: (а) превенција даљег одласка грађана Републике Србије у иностранство; (б) подстицање повратка стручњака из дијаспоре; као и (в) стварање пословног и привредног амбијента за долазак страних стручњака. Поред тога, у делокругу његовог рада је и предлагање нових решења у смислу унапређења прописа из области економских миграција. У складу са Законом о министарствима Министартво за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, надежно је поред осталог и за предлагање и праћење спровођења стратегија у области миграција на тржишту рада.

1. **Сврсисходност јавне интервенције у области економских миграција**

У Србији је већ дужи период времена евидентан растући тренд депопулације. Негативна стопа природног прираштаја је све већа; стопа нето емиграције такође. Становништво стари што повећава коефицијент старосне зависности старих.[[1]](#footnote-1) Према процени Републичког завода за статистику, укупан број становника у Републици Србији током протеклих 18 година се константно смањује. То је резултат, растуће стопе негативног природног прираштаја, што је последица ниског наталитета (међу најнижим у европским земљама) и високог морталитета, депопулације руралних области, као и емиграције.

Имајући све то у виду, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у сарадњи с Координационим телом је, у сладу са чл. 29 Закона о планском систему Републике Србије, покренуло иницијативу за израду и усвајање документа јавних политика у области спољних миграција. Под називом Стратегија o економским миграцијама Републике Србије за период 2021-2027. године (у даљем тексту: Стратегија), документ јавне политике се доноси први пут.

Полазна премиса у доношењу документа јавних политика усмерених на управљање економским миграцијама, који треба да садржи скуп циљева и мера којима Влада интервенише како би у области људских ресурса могла да одржи одговарајући баланс и створи услове за неопходну стабилност и потребну мобилност радне снаге, јесте да су миграције узрок и последица глобализације, али њени ефекти на земље порекла миграната, у конкретном случају на Србију, зависе у великој мери од унутрашњих чинилаца у тим земљама, од њихове изградње институција и посвећености феномену о коме је овде говора. Искуство је довољно јасно показало да је повезаност имеђу разних друштава отишла толико далеко да ни једно не опстаје као изоловано „острво”, нити је могуће да буде имуно на глобалне привредне токове. Да би биле у позицији да у потпуности користе предности које носи међузависност, земље настоје да креирају, развијају и ангажују сложене мреже људи за генерисање друштвене, културне и економске користи. Континуирано повећање мобилности људи, потпомогнуто побољшањем саобраћаја и телекомуникација више него икада, интензивирало је међународно интересовање, интересовање држава и појединаца за све опсежнијим истраживањима актуелних питања везаних за миграције и поједине дијаспоре, за њихову улогу и њихов допринос развоју.

Демографске промене, а посебно смањење радног становништва у Европи и не само у њој, заједно са значајним недостацима вештина у одређеним секторима (посебно инжењеринг, информатичка технологија - ИТ и здравствена заштита), негативно утичу на продуктивност рада, а тиме и на економски раст. Тако, све већа глобална конкуренција за привлачење вештина и талената утиче на тржишта рада у многим државама чланицама ЕУ, па ће бити одлучујући фактор за економски просперитет Европе, наравно и Србије, у годинама које долазе.

1. **Улога Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у сучељавању са изазовима које време у коме живимо намеће**

У свестраној компаративној анализи стања и кретања на тржишту рада Републике Србије, са ситуацијом у региону и тенденцијама у свету рада широм земљине кугле, а имајући у виду пројекције релевантних међународних институција о популационим трендовима, о изазовима са којима се државне администрације сучељавају, посебно на Европском економском простору, Влада Републике Србије и Министарство је показало чврсту одлучност у напорима да државна аминистрација посвети пуну пажњу у овој области, односно у области економских миграција.

Динамичан, заснован на знању и иновацијама, одржив и инклузиван привредни раст намеће се као императив економске политике Србије, која ће допринети подизању конкурентности привреде и тиме привлачити кадрове. Примарни стратешки развојни циљ Србије је одржив и динамичан развој индустрије која може да се уклопи у јединствено тржиште Европске уније и издржи конкурентски притисак њених чланица. Одржив привредни раст и макроекономска стабилност Србије неодрживи су без стабилног раста индустрије, њеног доминантног утицаја на извоз, тиме и на платни биланс. Дакле, Србији као кандидату за пријем у чланство ЕУ, потребна је добро вођена економска политика која ће ефикасно допринети стратегији Европа 2020 да би остварила „паметан, одржив и инклузиван раст”.

Током последњих петнаестак година, ЕУ је легалној миграцији приступила по појединачним секторима. То је довело до заједничког правног оквира којим се регулише пријем одређених категорија лица, омогућује коришћење њихових права и санкционишу прекршаји миграната. Њиме се, исто тако, негује заједничка приврженост држава-чланица у погледу интеграције и повратка миграната. Сада је време да се консолидују сви ти елементи у кохерентнију заједничку миграциону политику ЕУ, која такође узима у обзир краткорочне и дугорочне економске потребе. Судећи по налазима многих аутора и ставовима записаних у документима ЕУ, Европа мора да привуче нове таленте и да се такмичи на глобалној сцени. Важне су синергије са политикама у другим областима. ЕУ треба да обезбеди конзистентност, на пример, између миграција и запошљавања, образовања, развоја и трговинске политике и да обезбеди краткорочно кретање високо-квалификованих стручњака који пружају услуге. Привлачењем и задржавањем страних студената, као и промовисањем образовања међу мигрантима који легално бораве у земљама чланицама ЕУ, олакшаће се снабдевање потребних вештина које ће у будућности бити неопходне на тржишту рада ЕУ.

Међународне организације, попут Светске банке, Европске комисије и Уједињених нација, почеле су у међународним односима да посвећују знатно већу пажњу дијаспори, њеним карактеристикама, посебно њеном утицају на развој како у земљама пријема, тако и у земљама порекла миграната. Јер, како се истиче, дијаспора често служи као важан канал, олакшавајући двосмерни проток капитала. Тај капитал тече у вишеструким облицима - људски, друштвени, интелектуални, политички, културни и финансијски. Када је реч о финансијским токовима капитала, трансакције као што су пренос средстава у виду девизних дознака миграната, обвезница, филантропије или етничке пословне инвестиције, у порасту су из године у годину.

Према подацима УН, у 2013. години, готово две трећине (63%) државних администрација (влада) развијенијих региона и више од три четвртине (77%), мање развијених региона, или су имале политику одржавања дотадашњег нивоа имиграције или нису интервенисале у сврху да утичу на имиграцију, будући да je средином 90-их година прошлог века проценат влада са политикама усмереним на смањење имиграције опао у обе групације земаља – развијених и мање развијених. Током последње деценије 20.века и прве деценије 21. века, проценат влада које желе да подигну имиграцију на виши ниво, нагло је порастао у више развијеним регионима, али не и у мање развијеним регионима. У развијенијим регионима, проценат влада које су се определиле за политику усмерену на подизање нивоа имиграције повећао се са само 2% у 1996. на 24% у 2013. години.[[2]](#footnote-2)

Миграционе политике и закони, који дефинишу одређене имиграционе категорије, повезане су са системом издавања виза или радних дозвола. Другим речима, владе су прилагодиле своје политике миграција с развојним потребама и циљевима, што фаворизује одређене категорије миграната више од других, с обзиром на потребе тржишта рада. Високообразованим и високостручним мигрантима обично се одобрава преференцијални третман и мање су подложни ограничењима у погледу пријема, дужине боравка, промене запошљавања и пријема чланова породице у односу на друге имигранте.

Политика миграције радне снаге у земљама дестинације постаје све више селективна, фаворизује пријем међународних миграната са најтраженијим вештинама које сматрају да могу да задовоље потребе њихових привреда у кратком року. У последњих неколико година, све већи број земаља усвојио је политику привлачења талената или су олакшавале улазак високообразованих и висококвалификованих радника. Године 2013, од 172 земље за које су били доступни подаци, владе 68 земаља већ су усвојиле политику подизања нивоа имиграције високостручних и висококвалификованих радника. Другим речима, проценат влада које настоје да подигну ниво имиграције висококвалификованих радника, повећан је са 22% у 2005. на 40% у 2013 (UN, 2013).

Ефекте „одлива стручњака” је тешко проценити из више разлога. Прво, не може се претпоставити да је емиграција одређеног броја високообразованих и високостручних људи једнака броју постојећих кадрова земље. То је зато што поред емиграције постоји могућност да емигрирајући буду, делимично или потпуно, замењени кадровима из имиграције и нашим стручњацима који се враћају из иностранства, повратницима који су стекли више знања него што су имали када су отишли, јер су стекли квалификације и искуства у развијеном свету. Поред тога, важну улогу могу играти дознаке, јер се тим новцем често повећава потрошња на образовање, на јачање потенцијала у одговарајућим вештинама. И на крају, али не мање важно, подстицаји могу такође да играју одређену улогу. Под подстицајним ефектима подразумева се да, ако су образовани, стручни и квалификовани људи у стању да мигрирају, и миграција је пожељна, онда постојање емиграције стручњака може представљати људима подстицај да првенствено стекну одговарајуће вештине[[3]](#footnote-3).

1. **Документ јавне политике из области економских миграција доноси се први пут у Србији**

У случају Србије, с обзиром на чињеницу да је „одлив” стручњака, односно радно активног становништва из земље прекомеран, а „прилив” стручњака из иностранства слаб, може се претпоставити да тај процес може оставити далекосежне последице. Међутим, сарадњом са исељеним српским стручњацима негативне последице могу се ублажити.

1. **Методолошки проблеми и ограничења**

За одговарајућу анализу постојећиг стања, индентификовања изазова са која се државна администрација суочава и пројектовања промена које се овим јавним докуметом настоји остварити, од велике важности су поуздани и квалитетни подаци о појавама за чије се решење тражи одговор, од процене имплементације регулаторних мера, од прикупљања адекватних мишљења главних актера миграционог корпуса и заинтересованих група. Само од квалитетних података се могу извући и квалитетни закључци и одговарајуће поруке.

Подаци о броју исељених високостручних кадрова из Србије, њихове мобилности – географске и професионалне, јесу један од веома оскудних услова неопходних истраживачима овог феномена у нас за израду добрих анализа и пројектовање будућих кретања. Србија не поседује статистичку евиденцију о емиграцији, па се истраживачи морају ослањати на статистике главних имиграционих држава и међународних организација. Међутим, питање статистичког обухвата је увек актуелно. Годишње статистике главних имиграционих земаља евидентирају мигранте по земљи у којој су рођени, или према држављанству које поседују у време имиграције. Када је реч о грађанима Србије у дијаспори, њиховом броју, ситуација је веома конфузна. Проблем је што је Србија у последње две деценије променила неколико пута свој државни статус. Главни разлог за то је, дакле, распад земље, процес који је имао неколико циклуса. До 1992. године, Република Србија је била једна од шест република Социјалистичке Федеративне Републике Југославије (СФРЈ). У периоду 1992-2006. Србија је прошла кроз неколико промена у државном статусу. Након распада СФРЈ 1992. године, две бивше републике, Србија и Црна Гора, формирале су Савезну Републику Југославију (СРЈ). Државни статус се 2003. године променио још једном формирањем Државне заједнице Србије и Црне Горе. У јуну 2006. године, Црна Гора је постала независна држава након референдума, и Србија је, исто тако, прогласила независност 5. јуна 2006. године.

Предлагачи докумената јавних политика „... дужни су да током израде планског документа, тј. током спровођења *ex-ante* анализе ефеката и креирања основног документа јавне политике, тј. стратегије, спроведу консултације са представницима свих циљних група и осталих заинтересованих страна ... користећи примерену технику консултација”.[[4]](#footnote-4)

Метод консултација у овом случају је прилагођен проблемима који се анализирају, расположивом времену и доступности потенцијалних учесника консултације. Тако ће, у овој анализи, бити коришћени резултати већ скорашње извршених анкета, а потом полуструктурирани интервјуи и прикупљање писаних кометара. За компаративну анализу, биће учињен кратак осврт на иностране примере добре праксе.

II - ПЛАНСКИ ДОКУМЕНТИ И ПРАВНИ ОКВИР РЕЛЕВАНТНИ ЗА СТРАТЕГИЈУ

Србија је, традиционално, нето емиграциона земља, али истовремено јесте и транзитна и имиграциона, која је потписала и ратификовала готово кључне међународне уговоре из области спољних миграција, стварајући на тај начин правни оквир за коректно управљање миграционим кретањима.[[5]](#footnote-5) Међународна организација за миграције утврдила је индикаторе[[6]](#footnote-6) како би државе чланице могле да артикулишу своје управљање у кључним доменима јавне политике.

Општа оцена Међународне организације за миграције јесте да је ова област правно добро уређена и да Србија поседује добар потенцијал за даљи развој.[[7]](#footnote-7)

Странци, укључујући радне мигранте који имају дозволу за боравак, имају право на здравствену заштиту, у складу Уставом Републике Србије[[8]](#footnote-8) и са чл. 3 Закона о здравственој заштити[[9]](#footnote-9), као и право на бесплатно основно и средње образовање.[[10]](#footnote-10) Закон о запошљавању странаца[[11]](#footnote-11), омогућава странцима који су добили привремени или стални боравак у Србији, као и појединцима који су стекли статус избеглице или статус привремене заштите да се пријаве за издавање радне дозволе. У зависности од правног статуса, странци могу добити једну од две врсте радних дозвола: лична радна дозвола или радна дозвола. Лична радна дозвола се издаје страним држављанима који имају дозволу за стални боравак, избеглицама, особама са статусом супсидијарне заштите, тражиоцима азила и по основу спајања породице, Радна дозвола за запошљавање се издаје на захтев послодавца који није држављанин Србије а који поседује дозволу за привремени боравак. Странци који стичу било који тип радне дозволе уживају иста радна и социјална права као и држављани Србије.

**1. Осврт на важећа документа јавне политике и релевантне прописе**

У идентификацији важећих докумената јавне политике ваља поћи од *Стратегије за управљање миграцијама* („Службени гласник РС” бр. 59/09). Полазна премиса ове Стратегије је да планско и организовано управљање миграцијама подразумева праћење спољних и унутрашњих миграционих кретања и спровођење активности које ће довести до подстицања регуларних и сузбијања нерегуларних миграција. Основни елементи система управљања миграцијама су политика виза, интегрисано управљање границом, регулисан боравак странаца, механизми за интеграцију миграната у друштво, укупна заштита својих држављана који се налазе на раду и боравку у иностранству, као и активна политика запошљавања. Предуслов за успешно управљање миграцијама је обезбеђивање ефикасне координације међу институцијама, како централним које су одговорне за креирање политика, тако и оперативним које их спроводе. Поред наведених механизама првенствено усмерених према спољним миграцијама, Република Србија, која се суочава са депопулацијом, у оквиру свеобухватног система за управљање миграцијама посебну пажњу мора да усмери и на унутрашње миграције.

Други значајан документ јавне политике јесте *Стратегија очувања и јачања односа матичне државе и дијаспоре и матичне државе и Срба у региону* („Службени гласник РС” бр. 4/11 и 14/11). Основни циљ доношења тог документа био је успостављање континуитета у очувању и јачању односа матичне државе и дијаспоре, као и матичне државе и Срба у региону. Позиционирање Србије као матичне државе свих њених држављана који живе у иностранству, Срба у региону, као и припадника српског народа, исељеника са територије Републике Србије и из региона и њихових потомака, посредством:

* враћања поверења дијаспоре у матичну државу;
* побољшања положаја дијаспоре и Срба у региону, у страним земљама у којима живе;
* јачања свести у домаћој јавности о значају дијаспоре и Срба у региону;
* умрежавања.

Овај циљ требало је даље да дефинише улогу Републике Србије у односу према расејању у Акционом плану који није уследио, тј. није донет како је било предвиђено.

Поред ова два стратешка документа, у ширем смислу би требало имати у виду и неке стратешке документе у области миграција. Посебан значај би могле имати *Стратегија интегрисаног управљања границом у Републици Србији 2017-2020* („Службени гласник РС”, бр. 9/17) и *Акциони план* за спровођење *Стратегије интегрисаног управљања границом у Републици Србији 2017–2020* („Службени гласник РС”, бр. 39/17), затим *Стратегија превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2017–2022* („Службени гласник РС”, бр. 77/17) и *Акциони план* за спровођење *Стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава за 2019. и 2020. годину* („Службени гласник РС”, бр. 50/19); *Стратегија супротстављања ирегуларним миграцијама у Републици Србији за период од 2018. до 2020. године* („Службени гласник РС”, бр. 105/18), *Национална стратегија за решавање питања избеглица и интерно расељених лица за период од 2015. до 2020. године* („Службени гласник РС”, бр. 62/15).

Осим стратешких докумената који се непосредно односе на област миграција или су у вези са овим питањима, требало би имати у виду и процене и определења која су садржана у неким другим стратешким документима. Ово, пре свега, због сложености проблема узрока и последица миграција и њеног мултидисциплинарног карактера. У том смислу би требало узети у обзир и статешка опредељења садржана у стратешким документима који се односе на развој, популациону политику, просторно планирање, националну безбедност, образовање, научно-технолошки развој, животну средину, рурални развој, итд.

**1.1. Правни оквир**

Имајући у виду карактер изазова са којима се Србија суочава разматрања и циљеве које жели постићи, требало би узети у обзир већи број прописа у различитим областима. Неки од њих се непосредно односе на питања која се регулишу и/или предлажу да се регулишу, док један број прописа само посредно или у одређеном делу може да буде релевантан за остваривање дефинисаних циљева у области економских миграција у наредном периоду. Отуда се овде указује само на неке основне прописе, док би целовит приказ нормативних оквира од значаја за поједине аспекте проблематике могао би бити предмет посебне и детаљније анализе. Ово посебно у делу који се односи на разраду могућих инструмената за подстицај остваривања циљева Стратегије.

*Законом о странцима* („Службени гласник РС”, бр. 24/18 и 31/19) уређено је, између осталог, издавање виза. Визе издају дипломатска или конзуларна представништва Републике Србије. Према Закону постоји три врсте виза: (1) аеродромска транзитна виза (виза А), (2) виза за краћи боравак (виза Ц) и виза за дужи боравак (виза Д). Законом о странцима уређен је и боравак странаца. Боравак странца, у смислу овог закона је боравак до 90 дана, привремени боравак и стално настањење. У складу чланом 40. Закона о странцима:

(1) Привремени боравак је дозвола боравка страног држављанина у Републици Србији и може да се одобри странцу који намерава да борави у Републици Србији дуже од 90 дана по основу:

1) запошљавања;

2) школовања или учења српског језика;

3) студирања;

4) учествовања у програмима међународне размене ученика или студената;

5) стручне специјализације, обуке и праксе;

6) научно истраживачког рада или друге научно образовне активности;

7) спајања породице;

8) обављања верске службе;

9) лечења или неге;

10) власништва над непокретности;

11) хуманитарног боравка;

12) статуса претпостављене жртве трговине људима;

13) статуса жртве трговине људима;

14) других оправданих разлога у складу са законом или међународним уговором.

(2) Изузетно од става (1) овог члана привремени боравак по основу запошљавања се може одобрити странцу који намерава да у Републици Србији борави краће од 90 дана, а за тај рад му је у складу са прописима који уређују запошљавање странаца потребна радна дозвола.

(3) Странац коме је привремени боравак одобрен по неком од основа прописаних у ставу (1) овог члана, дужан је да у Републици Србији борави у складу са основом због које му је боравак и одобрен.

*Законом о запошљавању странаца* („Службени гласник РС”, бр. 128/14, 113/17, 50/18 и 31/19) уређују се услови и поступак за запошљавање странaца у Републици Србији и друга питања од значаја за запошљавање и рад странаца у Републици.

Странац се запошљава у Републици ако су испуњени услови утврђени законом, односно потврђеним међународним уговором.Услови за запошљавање странца утврђени овим законом не примењују се на запошљавање странца који има право на привилегије и имунитете у складу са потврђеним међународним уговорима. Странац који се запошљава у Републици у складу са овим законом, има једнака права и обавезе у погледу рада, запошљавања и самозапошљавања као и држављани Републике, ако су испуњени услови у складу са законом.

Странац се сматра незапосленим у складу са прописима о запошљавању и осигурању за случај незапослености и остварује једнака права као држављани Републике ако су испуњени услови у складу са овим законом.

Право на слободан приступ тржишту рада у Републици, односно на запошљавање, самозапошљавање и остваривање права за случај незапослености, осим ако међународним уговором који обавезује Републику није утврђено другачије, имају:

1) држављани ЕУ;

2) чланови породице држављана из тачке 1) овог става, који нису држављани ЕУ и имају одобрење за привремени боравак за чланове породице или стално настањење у тим државама којим доказују своје право на слободан приступ тржишту рада.[[12]](#footnote-12)

Лицима из става 1. овог члана која имају право на слободан приступ тржишту рада није потребна дозвола за рад у смислу одредаба овог закона.

Лица из става 1. овог члана не смеју постати непримерени терет систему социјалне заштите Републике, односно морају да имају довољно средстава да издржавају себе и чланове своје породице.

Запошљавање странца остварује се под условом да поседује визу за дужи боравак по основу запошљавања, одобрење за привремени боравак или стално настањење и дозволу за рад, ако овим законом није другачије утврђено. Докази о испуњавању услова за запошљавање странца у складу са овим законом обавезно се чувају у пословном простору у коме странац ради.

*Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености* („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 38/15, 113/17 – др. закон и 113/17).

Послодавац, у смислу овог закона, јесте домаће или страно правно и физичко лице, које пријављује потребу за запошљавањем, запошљава и уплаћује допринос за осигурање за случај незапослености.

Овај закон заснива се на начелима:

1. забране дискриминације, у складу са законом;

2. непристрасности при обављању послова запошљавања;

3. родне равноправности;

4. афирмативне акције усмерене према теже запошљивим незапосленим лицима;

5. слободе у избору занимања и радног места;

6. бесплатности обављања послова запошљавања према незапосленим лицима.

Послови запошљавања, у смислу овог закона, јесу:

1. обавештавање о могућностима и условима за запошљавање;

2. посредовање у запошљавању у земљи и иностранству;

3. професионална оријентација и саветовање о планирању каријере;

4. спровођење мера активне политике запошљавања;

5. издавање дозволе за рад странцу и лицу без држављанства, у складу са законом.

Послове запошљавања, осигурања за случај незапослености, остваривање права из осигурања за случај незапослености и других права у складу са законом и вођење евиденција у области запошљавања обавља Национална служба.

Агенцију за запошљавање (у даљем тексту: агенција) оснивају правна и физичка лица ради обављања послова запошљавања, и то:

1. обавештавања о могућностима и условима запошљавања;

2. посредовања у запошљавању у земљи и иностранству;

3. професионалне оријентације и саветовања о планирању каријере;

4. спровођења појединих мера активне политике запошљавања, на основу уговора са Националном службом.

Агенција не може да се бави запошљавањем малолетних лица, као ни запошљавањем на пословима са повећаним ризиком, у складу са прописима који уређују одговарајућу област.

Према подацима Централног регистра обавезног социјалног осигурања за 2018. годину, 901 послодавац из Републике Србије је упутио укупно 15.503 запослених на привремени рад у 107 земаља. Међу упућеним запосленима претежно су запослени у радном односу на одређено време (14.741), мушког пола (13.934), старости од 41 до 65 година живота (6.021). Највише запослених упућено је на привремени рад у Немачку (5.205), Словачку Републику (3.704), Републику Хрватску (679), Руску Федерацију (541), Мађарску (519), Републику Црну Гору (472), Аустрију (217), Чешку Републику (195) и Републику Словенију (180).[[13]](#footnote-13) Овај закон се примењује на послодавце који упућују запослене на привремени рад у иностранство ради: 1) рада у оквиру извођења инвестиционих и других радова и пружања услуга, на основу уговора о пословној сарадњи, односно другог одговарајућег основа; 2) рада или стручног оспособљавања и усавршавања за потребе послодавца у пословним јединицама послодавца у иностранству, на основу акта о упућивању или другог одговарајућег основа; 3) рада или стручног оспособљавања и усавршавања за потребе послодавца у оквиру међукомпанијског кретања по основу позивног писма, политике међукомпанијског кретања или другог одговарајућег основа.

*Законом о пребивалишту и боравишту грађана* („Службени гласник РС”, број 87/11) уређује се пријављивање и одјављивање пребивалишта, пријављивање и одјављивање боравишта, пријављивање привременог боравка у иностранству, надлежност и начин вођења одговарајућих евиденција. Грађани који оду у иностранство с намером да непрекидно бораве у иностранству не дуже од 90 дана, а свој боравак продуже, дужни су да привремени боравак у иностранству дужи од 90 дана пријаве надлежном органу, преко дипломатско-конзуларног представништва. Подносиоцу пријаве привременог боравка у иностранству и повратка из иностранства издаје се одговарајућа потврда.

*Закон о основама система образовања и васпитања* („Службени гласник РС”, бр. 62/03, 64/03, 58/04, 62/04, 79/05 и 101/05), *Закон о основној школи* („Службени гласник РС” бр. 50/92, 53/93, 67/93, 48/94, 66/94, 22/02, 62/03 и 101/05), *Закон о средњој школи* („Службени гласник РС”, бр. 50/92, 53/93, 67/93, 48/94, 24/96, 23/02, 25/02, 62/03, 64/03 и 101/05) и *Закон о високом образовању* („Службени гласник РС”, бр. 76/05, 100/07 и 97/08) – овим сетом закона уређују се питања од значаја за образовање држављана Републике Србије у иностранству и страних држављана и лица без држављанства у Републици Србији. Допуњеним *Законом о основама система образовања и васпитања* („Службени гласник РС” бр. 88/17, 27/18 – др. закони и 10/19) уређују се основе система предшколског, основног и средњег образовања и васпитања и образовања одраслих, и то: принципи, циљеви, исходи, стандарди образовања и васпитања, знања, вештина и ставова, начин и услови за обављање делатности предшколског васпитања и образовања, основног и средњег образовања и васпитања, врсте програма образовања и васпитања, оснивање, организација, финансирање и надзор над радом установа образовања и васпитања, као и друга питања од значаја за образовање и васпитање. Страни држављанин, лице без држављанства и лице тражилац држављанства има право на образовање и васпитање под истим условима и на начин прописан за држављане Републике Србије.

*Законом о дијаспори и Србима у региону* („Службени гласник РС” бр. 88/09) уређују се начин очувања, јачања и остваривања веза дијаспоре и Срба у региону са матичном државом, надлежност и међусобни однос органа Републике Србије у обављању послова у области односа са дијаспором и Србима у региону, конституисање и надлежност Скупштине дијаспоре и Срба у региону, оснивање Буџетског фонда за дијаспору и Србе у региону, оснивање Савета за односе се Србима у региону и Савета за дијаспору, евидентирање организација у дијаспори и организација Срба у региону и додела националних признања у области односа матичне државе и дијаспоре, као и матичне државе и Срба у региону. То је свеобухватан је правни акт који отвара широке могућности сарадње дијаспоре, Срба и региону и матице, институционализацију те сарадње и даје далеко погоднији оквир него до сада за артикулацију интерса дијаспоре и Срба у региону у односу на матицу, што све доприноси промоцији Републике Србије и афирмацији њених државних и националних интереса. У том смислу од темељног је значаја институционализација сарадње кроз оснивање Скупштине дијаспоре и Срба у региону и припадајућих савета, и кроз оснивање Савета за односе са Србима у региону и Савета за дијаспору.

Дијаспора, с правом, очекује већу отвореност ДКП према њеним потребама и иницијативама. У том смислу је значајно информисати дијаспору и Србе у региону да ДКП РС имају обавезу да:

* се активно ангажују и врше значајну улогу у демократском процесу артикулације интереса дијаспоре и њиховог аутентичног представљања у матици,
* ефикасно пружају конзуларне услуге за које су овлашћена,
* сарађују са свим српским удружењима, организацијама, клубовима и другим асоцијацијама у циљу бољег унутрашњег повезивања и уједињавања наше дијаспоре и стварања ефикаснијих и „кровних организација” са могућношћу већег утицаја, како у земљи домицила, тако и ефектније и целовитије сарадње са матицом
* посећују српску дијаспору у удаљенијим крајевима (одржавање конзуларних дана), врше конзуларне услуге, обављају разговоре и пружају потребне информације нашим грађанима
* се ангажују на повећању и побољшању образовања на српском језику на свим нивоима школовања у земљи пријема и у том циљу сарађују са надлежним институцијама земље домаћина
* помажу у организовању и успостављању допунске наставе на српском језику и помажу очување привржености дијаспоре матици и у другој, трећој и свакој наредној генерацији неговањем српског језика и културе
* се ангажују на бољој организацији и реализацији културних, спортских и свих других манифестација у српској дијаспори у циљу очувања идентитета, културе, традиција и обичаја српског народа
* се старају о културно - историјским споменицима и српским војним меморијалима и ратним гробљима из Првог и Другог светског рата, и из свих других периода страдања Срба, који се налазе чак у тридесет земаља света сарађују са СПЦ и њеним епархијама у иностранству

*Закон о дијаспори и Србима у региону* свеобухватан је правни акт који отвара широке могућности сарадње дијаспоре и матице:

1. Институционализација те сарадње кроз формирање Скупштине дијаспоре и Срба у региону и припадајућих савета, и кроз оснивање Савета за односе са Србима у региону и Савета за дијаспору израз су спремности РС да са дијаспором и Србима у региону значајно упапреди сарадњу и повећа помоћ и утицај у обостраном интересу.

2. Отвара знатно веће могућности за заштиту интереса Републике Србије, њених држављана и правних лица у иностранству у сарадњи са министарствима и институцијама надлежним за односе са дијаспором; Пружа прилику за предузимање мера ради унапређења односа са исељеницима у иностранству;

3. Незаменљив и драгоцен лични контакт и присутност у земљи пријема.

И поред увођења информатичке технологије у готово све сегменте рада, лични контакт и сарадња чине да је улога наших ДКП-а и даље је незаменљива у земљама пријема, јер је превасходно у функцији унапређења односа матице и дијаспоре као и заштите интереса наших грађана у земљама пријема где привремено живе и раде. У иностранству наши ДКП се баве и унапређивањем и ширењем контаката и комуникације са правним субјектима земље пријема промовишући развој билатералне привредне, културне, научно-техничке и свих других облика сарадње који су у заједничком интересу развоја свеукупних односа наших народа и држава, где наша дијаспора треба и може да представља тај значајни „мост сарадње”.

Крајем 2012. године усвајањем [*Закона о управљању миграцијама*](http://www.kirs.gov.rs/docs/Zakon_o_upravljanju_migracijama.pdf) („Службени гласник РС”, број 107/12) успостављен је координисани систем за управљање миграцијама и дефинисани су основни појмови миграција. Појам управљања миграцијама је дефинисан тако да обухвата процесе:

* прикупљања и анализе података релевантних за управљање миграцијама;
* успостављања јединственог система прикупљања, организовања и размене података;
* утврђивања и предлагања циљева и приоритета миграционе политике;
* предлагања и предузимања мера за спровођење миграционе политике и
* координације органа државне управе који обављају послове везане за управљање миграцијама.

Законом су утврђене нове надлежности Комесаријата за избеглице у области управљања миграцијама. Комесаријат за избеглице установљен [*Законом о избеглицама*](http://www.kirs.gov.rs/docs/Zakon_o_izbeglicama.pdf) наставио је рад под називом Комесаријат за избеглице и миграције у складу са делокругом утврђеним овим и другим законима. Поред својих претходних надлежности, Комесаријат обавља послове који се односе на:

* прикупљање, обједињавање и анализу података и показатеља за управљање миграцијама;
* предлагање Влади Републике Србије циљева и приоритета миграционе политике, као и мера потребних за постизање позитивних ефеката законитих миграција и сузбијање незаконитих миграција;
* праћење спровођења мера миграционе политике и предлагање пројеката из области управљања миграцијама;
* пружање органима државне управе, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе података од значаја за израду стратешких докумената из области миграција;
* израду годишњег извештаја Влади о стању у области управљања миграцијама;
* извештавање о имиграцији и емиграцији; израду и редовно ажурирање Миграционог профила Републике Србије;
* успостављање јединственог система за прикупљање, организовање и размену података;
* успостављање сарадње са члановима Европске миграционе мреже;
* обуку и оспособљавање лица која обављају послове од значаја за управљање миграцијама, старање о доступности информација од значаја за миграциона питања;
* дефинисање, предлагање и предузимање мера за интеграцију лица којима је, у складу са Законом о азилу признато право на уточиште и реинтеграцију повратника по основу споразума о реадмисији;
* обезбеђивање привременог колективног смештаја повратницима по основу споразума о реадмисији, који нису у могућности да себи обезбеде смештај непосредно по повратку и обезбеђивање стамбеног простора ради привременог смештаја лицима којима је, у складу са Законом о азилу, признато право на уточиште или додељена супсидијарна заштита;
* побољшање услова живота интерно расељених лица док су у расељеништву;
* предлагање програма за развијање система мера према породицама странаца који илегално бораве на територији Републике Србије;
* предлагање програма за подршку добровољног повратка странаца који илегално бораве на територији Републике Србије у земљу њиховог порекла.

*Закон о управљању миграцијама* обавезује и локалне самоуправе да образују локални савет за миграције као тело које ће на локалном нивоу спроводити миграционе политике. У 128 јединица локалне самоуправе формирани су локални савети за миграције у чијем саставу су представници различитих институција на локалном нивоу од значаја за остваривање права миграната, а у циљу координације активности: општинске управе, полицијске управе, службе за запошљавање, школске управе, поверник за избеглице, здравствени центар, центар за социјални рад, црвени крст и организације цивилног друштва.

*Закон о здравственој заштити* („Службени гласник РС”, број 107/05). Овим законом регулисана је здравствена заштита страних држављана, лица без држављанства и лица којима је признат статус избеглице или одобрен азил у складу са међународним и домаћим законодавством, који су стално настањени или привремено бораве у Републици Србији, или који пролазе преко њене територије.

* 1. **Институционални оквир**

Област управљања миграцијама је мултисекторског карактера, а надлежности у овој области су подељена између неколико органа у јавној управи. Релевантни институционални оквир је дефинисан у складу са надлежностима одговарајућих органа државне управе, у складу са Законом о министарствима, Законом о управљању миграцијама, Законом о странцима и другим. Овде се даје само основни приказ надлежности појединих органа, организација и других тела од непосредног значаја за питања на која се односи Стратегија.

*Министарство унутрашњих послова* је државни орган одговоран за: безбедност државне границе и контролу преласка границе; кретање и боравак у граничном појасу; боравак странаца; држављанство; пребивалиште и боравиште грађана; личне карте и путне исправе; међународна помоћ и друге облике међународне сарадње у области унутрашњих послова, укључујући реадмисију; илегалне миграције; азил и управни поступак у другом степену у складу са прописима о избеглицама.

*Министарство спољних послова* је државни орган одговоран за заштиту права и интереса Републике Србије, њених грађана и правних лица у иностранству. Министарство спољних послова обавља послове државне управе који се, поред осталог, односе на: заштиту права и интереса Републике Србије и њених држављана и правних лица у иностранству; област односа Републике Србије с дијаспором и Србима у региону; обавештавање стране јавности о политици Републике Србије; прикупљање, чување и објављивање документације о спољној политици Републике Србије, као и друге послове који су одређени законом којим се уређују спољни послови и другим законима.*Управа за сарадњу с дијаспором и Србима у региону*, као орган управе у саставу Министарства спољних послова, обавља послове државне управе и стручне послове који се односе на: праћење положаја држављана Републике Србије који живе изван Републике Србије; подршку процесу побољшања услова за остваривање бирачког права држављана Републике Србије који живе у иностранству; помоћ у очувању и развоју духовне, националне и културне самобитности српског народа изван Републике Србије; побољшање веза исељеника, држављана Републике Србије који живе у иностранству и њихових организација с Републиком Србијом; информисање исељеника, држављана Републике Србије у иностранству, о политици Републике Србије; помоћ у процесу укључивања исељеника, лица српског порекла, лица пореклом из Србије и држављана Републике Србије који живе у иностранству у политички, економски и културни живот Републике Србије и њихов повратак у Републику Србију, као и друге послове одређене законом.

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања обавља послове државне управе који се, поред осталог, односе на: безбедност и здравље на раду; *остваривање и заштиту права из радног односа радника привремено запослених у иностранству*; *закључивање споразума о упућивању запослених на рад у иностранство и упућивање запослених на привремени рад у иностранство*; евиденције у области рада; *сарадњу с међународним организацијама у области рада и запошљавања; међународне конвенције у области рада*, безбедности и здравља на раду; антидискриминациону политику; систем социјалне заштите; систем породичноправне заштите; брак; равноправност полова; популациону политику; *планирање породице, породицу и децу; остваривање права и интеграцију избеглих и расељених лица, повратника по основу споразума о реадмисији, учествовање у припреми, закључивању и примени међународних уговора о социјалном осигурању.*

Министарство обавља послове државне управе који се односе на: *запошљавање у земљи и иностранству; упућивање незапослених грађана на рад у иностранство; праћење стања и кретања на тржишту рада у земљи и иностранству; евиденције у области запошљавања; унапређење и подстицање запошљавања; стратегију, програм и мере активне и пасивне политике запошљавања*; запошљавање особа са инвалидитетом и других лица која се теже запошљавају; развој и обезбеђивање социјалног запошљавања и социјалног предузетништва; вишак запослених; остваривање права по основу осигурања за случај незапослености, других права незапослених лица и вишка запослених; припрему националног стандарда квалификација и предлагање мера за унапређење система образовања одраслих; *предлагање и праћење спровођења стратегија у области миграција на тржишту рада; учествовање у закључивању уговора о запошљавању са иностраним послодавцима и других уговора у вези запошљавања*, као и друге послове одређене законом.

*Министарство просвете, науке и технолошког развоја* обавља послове државне управе који се, поред осталог, односе на: истраживање, планирање и развој предшколског, основног, средњег и високог образовања и ученичког и студентског стандарда; допунско образовање деце домаћих држављана у иностранству; систем, развој и унапређење научноистраживачке делатности у функцији научног, технолошког и привредног развоја; предлагање и реализацију политике и стратегије научног и технолошког развоја; утврђивање и реализацију програма научних, технолошких и развојних истраживања; усавршавање кадрова за научноистраживачки рад; предлагање и реализацију иновационе политике; подстицање технопредузетништва, трансфера знања и технологија у привреди; развој и унапређење иновационог система у Републици Србији; прописе у области заштите и промета права интелектуалне својине; развој функционисања система научно-технолошких информација и програма развоја научно-технолошке инфраструктуре; као и друге послове одређене законом.

*Министарство здравља*, у сарадњи са *Комесаријатом за избеглице и миграције*, је одговорно за учествовање у припреми и спровођењу међународних уговора о обавезном социјалном осигурању и здравственој заштити странаца.

Министарство привреде обавља послове државне управе који се односе на: привреду и привредни развој; положај и повезивање привредних друштава и других облика организовања за обављање делатности; подстицање развоја и структурно прилагођавање привреде; утврђивање политике и стратегије привредног развоја; предлагање мера и праћење спровођења економске политике за привредни раст; предлагање мера за подстицање инвестиција и координацију послова који се односе на инвестиције; координацију рада јавне агенције надлежне за промоцију извоза и подстицање инвестиција; мере економске политике за развој занатства, малих и средњих предузећа и предузетништва; кредитирање привреде и осигурање банкарских кредита; кредитирање и осигурање извозних послова и инвестиција у иностранству; субвенционисање кредита; координацију послова у вези с повезивањем привредних друштава са стратешким инвеститорима; предлагање и спровођење финансијских и других мера ради подстицања пословања, конкурентности и ликвидности привредних субјеката у Републици Србији; пословно и финансијско реструктурирање привредних друштава и других облика пословања.

Министарство финансија обавља послове државне управе који се, поред осталог, односе на: надзор над применом прописа који се односе на промет роба и услуга са иностранством и обављање делатности у иностранству са становишта девизног пословања и кредитних односа са иностранством и друге послове девизне инспекције, у складу са законом; систем финансијских односа са иностранством и међународним финансијским организацијама; припрему, закључивање и примену међународних уговора о избегавању двоструког опорезивања; царински систем, царинску тарифу, мере ванцаринске заштите и слободне зоне; кредитно-монетарни систем; систем плаћања и платни промет; хартије од вредности и тржиште капитала; остваривање алиментационих потраживања из иностранства; царињење робе, царински надзор и друге послове контроле путника и промета робе и услуга са иностранством, као и друге послове одређене законом.

Министарство државне управе и локалне самоуправе обавља, поред осталог, послове државне управе који се односе на: припрему прописа о људским и мањинским правима, као и друге послове одређене законом. Затим, послове државне управе који се односе на: систем локалне самоуправе и територијалне аутономије; усмеравање и подршку јединицама локалне самоуправе у обезбеђивању законитости и ефикасности рада; изградњу капацитета и стручно усавршавање запослених у органима јединица локалне самоуправе; радне односе и плате у јединицама локалне самоуправе и аутономним покрајинама; територијалну организацију Републике Србије, као и стварање услова за приступ и реализацију пројеката из делокруга тог министарства који се финансирају из средстава претприступних фондова Европске уније, донација и других облика развојне помоћи, као и друге послове одређене законом. Министарство је задужено за регионални развој, стварање амбијента за привлачење страних директних инвестиција, а особито директних инвестиција дијаспоре.

За активности у домену на који се односи Стратегија, одређен значај могу, као што је већ речено, да имају и послови којима се бави *Министарство омладине и спорта* и *Министарство културе и информисања.* Овоме би требало додати и послове којима се бави *Министарство културе и информисања.* У ширем смислу, у делу који се односи на развој извесним пословима за остваривање циљева Стратегије могу бити од значаја и послови којима се бави и министар без портфеља задужен за регионални развој, као и за иновације.

*Канцеларија за Косово и Метохију* врши стручне послове за потребе Владе и надлежних министарстава који се односе, између осталог, и на функционисање институција Републике Србије на територији Косова и Метохије; образовање, здравство, социјалну политику, културу, инфраструктуру, систем локалне самоуправе и телекомуникације у српским подручјима Косова и Метохије, *сарадњу с Комесаријатом за избеглице у делу који се односи на интерно расељена лица са Косова и Метохије*; сарадњу с цивилном и војном мисијом Уједињених нација на Косову и Метохији (УНМИК и КФОР) на основу Резолуције Савета безбедности број 1244; стручне и оперативне послове у преговарачком процесу са Привременим институцијама самоуправе у Приштини, итд.

*Републички завод за статистику* обавља стручне послове који се односе, између осталог, организацију и спровођење статистичких истраживања, односно израду методологије, прикупљање, обраду, статистичку анализу и објављивање статистичких података; припрему и доношење јединствених статистичких стандарда; развој, одржавање и коришћење републичких административних и статистичких регистара; сарадњу и стручну координацију са органима и организацијама овлашћеним за вршење статистичких истраживања; сарадњу са међународним организацијама ради стандардизације и обезбеђивања упоредивости података.

*Републички секретаријат за јавне политике* (обавља стручне послове који се односе на: анализу, идентификовање потреба и достављање иницијатива за израду стратешких докумената којима се утврђују јавне политике; обезбеђивање усклађености предлога стратешких докумената којима се утврђују јавне политике и нацрта закона са усвојеним стратешким документима којима се утврђују јавне политике, у поступку њиховог доношења; давање иницијатива за унапређење процедура за израду стратешких докумената којима се утврђују јавне политике; припремање предлога стратешких докумената којима се утврђују јавне политике из делокруга свих органа државне управе, као и друге послове одређене законом.

Влада Републике Србије је 31. јануара 2019. године донела *Одлуку о оснивању Координационог тела за праћење токова економских миграција*. Главни задатак овог тела је да координира рад органа државне управе и да прати кретања у области економских миграција и да пронађе решења за побољшање ове области.

*Социјално-економски савет*, између осталог, разматра питања утицаја економске политике и мера за њено спровођење на социјални развој и стабилност, политике запошљавања, политике зарада и цена, конкуренције и продуктивности, образовања и професионалне обуке, здравствене и социјалне заштите и сигурности, демографских кретања и друга питања у складу *Законом о Социјално-економском савету Републике Србије* („Службени гласник РС”, бр. 125/04), и другим актима Савета.

*Канцеларија за људска и мањинска права* је државни орган надлежан за обављање стручних послова за потребе Владе и надлежних министарстава који се односе на заштиту људских права и пружање помоћи угроженим групама миграната, као што су избеглице и расељених лица, повратника по споразумима о реадмисији и азиланата; праћење усклађивање националног правног оквира са међународним уговорима и стандардима ЕУ и иницирају промене у национални правни оквир; пружање помоћи угроженим групама миграната.

*Савет за интеграцију повратника по основу споразума о реадмисији* је одговоран за: разматрање и предлагање мера и активности за спровођење пријема, пружање неге и интеграцију повратника; пружање подршке у успостављању и спровођењу мера на нивоу локалне самоуправе у циљу пружања помоћи повратницима; предлагање оквира за дијалог између земаља у вези са питањима заштите и остваривања права миграната и проблемима у вези са илегалним миграцијама, итд.

*Комисија за праћење безвизног путног режима са Европском унијом* је одговорна за разматрање питања која се односе на повећање броја лажних тражолаца азила у земљама Европске уније који долазе са територије Србије и предлагање разматрања и доношења одлука на Влади у погледу мере усмерене на смањење броја лажних захтева за азил.

Све одлуке министарстава и владиних органа подлежу судској ревизији од стране *Управног суда Републике Србије* (прописан *Законом о уређењу судова*, „Службени гласник РС”, бр. 116/08, 104/09, 101/10, 31/11 - др. закон, 78/11 - др. закон, 101/11, 101/13 и 106/15). Жалбе или друга правна средства поднете против одлуке Управног суда у надлежности су *Врховног касационог суда*, који одлучује о редовним и ванредним правним средствима покренутим против одлука свих судова у Србији. Ако су у поступак прекршена уставна права појединца, уставна жалба може се изјавити Уставном суду. Према члану 170 *Устава Србије*, уставна жалба се може изјавити против појединачних аката или радњи државних органа или организација којима су поверена јавна овлашћења, а којима се повређују или ускраћују људска или мањинска права и слободе гарантоване Уставом, уколико су друга правна средства за њихову заштиту исцрпљена или нису наведена. Законодавство миграција често се односи на надлежности прекршајних судова. Постоје 45 прекршајних судова у Србији који имају широку надлежност над различитим административним прекршајима и мање озбиљних кривичних случајева.

*Омбудсман,* као независна државна институција, је уведен у правни систем Србије *Законом о Заштитнику грађана* („Службени гласник РС”, бр. 79/05 и 54/07). Његов статус је потврђен Уставом из 2006. Члан 138 прописује да је омбудсман независан орган управе који штити права грађана и контролише активности органа државне управе и организација, предузећа и установа којима је поверено вршење јавних овлашћења. Свако ко сматра да су му / јој права прекршена незаконитим или неправилним делањем или недостатком аката од стране управних органа и јавних служби, може да се обрати омбудсману, укључујући и странце и лица без држављанства.

Покрајинска влада обавља послове који се на различите начине преплићу или могу бити од значаја за остваривање циљева Стратегије.

Јединице локалне самоуправе, у складу са својим надлежностима, могу имати утицај на остваривање циљева Стратегије.

Привредна комора Србије (као законом дефинисана организација привредних субјеката), обавља послове који се односе, између осталог, и на „усаглашавање, формулисање, заступање и заштиту интереса својих чланова пред надлежним државним органима и инстутицијама у уређењу привредног система и дефинисању мера економске политике; покретање иницијатива за доношење закона и других прописа од значаја за привреду”, сарадњу привреде са иностранством, унапређење развоја предузетништва, припрему програма пословне едукације, итд (чл. 14. Статута Привредне коморе Србије).

III - НОВИЈА КРЕТАЊА И СТАЊЕ У ОБЛАСТИ СПОЉНИХ МИГРАЦИЈА СРБИЈЕ

Миграције су глобални проблем који погађа више мање све земље. За већину земаља се може казати да су, у исто време, земље емиграције, земље транзита и земље имиграције. То је случај и са Србијом. Феномен миграција треба посматрати као кружни циклус у свим фазама – превенције, одлазак, боравак у иностранству, повратак и реинтеграцију миграната. Јавне политике треба да обухвате апсолутно све ове сегменте.

1. **Превентивне активности**

У овом контексту, превенција не подразумева било коју врсту спречавања људи да траже боље услове за рад, боље зараде и виши стандард живота негде другде, у иностранству. Овде је реч о информисању о томе шта младе људе чека у Србији у годинама које долазе, које су могућности у домовини да остваре свој сан – услови школовања и обучавања, стипендије, могућности запошљавања, али и о алтернативи – на шта све могу наићи у иностранству. Информисање младих о све што је у вези са емиграцијом, указује на чињеницу да надлежне институције брину у њима и њиховој будућности. Користити више систем фондова Европске уније. Само упоран рад и одговоран однос, стабилан привредни раст и економска безбедност могу успорити тренд одласка младих у иностранство. Перспектива младих је у динамичнијем развоју научно-технолочких паркова широм Србије (у Београду, Новом Саду, Нишу, Крагујевцу и Чачку) и индустријског парка у Борчи који је у оснивању.

**У превентивној сфери, Влада Републике Србије, предузима низ активности од емпиријског истраживања проблема младих, преко едукативних потеза до конкретних мера. Све те активности су у сврху стварања амбијента који ће подстаћи младе да остану или дођу у нашу земљу, како би остварили своје личне и професионалне снове и циљеве. Активности су усмерене на јачање мотивације младих да остану у Србији.**

**Министарство омладине и спорта Републике Србије је 2015. године** представило је јавности пројекат који се тиче запошљавања младих у Србији.

Министарство омладине и спорта покренуло је и пројекат „Подстицање запошљавања младих”. Био је то програм обуке за завариваче. Пројекат партнерски реализовали су Министарство омладине и спорта и Немачка организација за међународну сарадњу (ГИЗ), с циљем да младима омогуће боље позиционирање на тржишту рада, запошљавање или самозапошљавање. Од 2016. до 2018. године обуке за завариваче успешно је завршило 92 младих, а њих 80 је одмах након обуке пронашло и запослење. Исто тако, као резултат сарадње Министарства и ГИЗ-а, више од 9.000 младих похађало је обуке за професионални развој и предузетништво, те прошло стручне обуке у разним областима, а велики број њих је нашао запослење. Само од 2014. до 2018. године финансирано је 136 пројеката у износу од 276 милиона динара, док је кроз њихову реализацију запослено и самозапослено преко 1.000 младих. Поред тога, на стручној пракси било је преко 1.600 младих, док је њих скоро 14.000 прошло обуке за побољшање компетенција за запошљивост, а отворено је и 10 пословних инкубатора. Пројекат „Подстицање запошљавања младих” траје до краја 2019. године. Ови подаци показују правац којим се иде, без претензије да се овде дају свеобухватне активности.

Као један од видова подршке младима са изузетним постигнућима, Влада је Одлуком о образовању Фонда за младе таленте („Службени гласник РС”, бр. 71/08, 44/09, 37/11, 19/12, 86/12, 102/12, 56/13, 87/13, 64/14, 114/14 и 59/15) основала Фонд за младе таленте августа 2008. године у оквиру Министарства омладине и спорта. За финансирање подршке младим талентима кроз награђивање, стипендирање и усавршавање ученика и студената, средства у буџету Републике Србије обезбеђују се у оквиру буџетског Фонда за младе таленте који је Влада основала за те намене у складу са законом којим се уређује буџетски систем. Основни циљеви Фонда су пружање подршке у финансирању школовања и усавршавања младих талената кроз годишње конкурсе и сарадња са најзначајнијим институцијама, компанијама и установама у земљи с циљем професионалног усавршавања стипендиста Фонда. Стипендија „Доситеја”, коју додељује Фонд за младе таленте Републике Србије, намењена је талентованим и најуспешнијим ученицима и студентима, како у Србији, тако и у иностранству. Ова стипендија годишње награђује око 3100 ђака и студената. У једној од најави записано је „Уколико си добар студент и размишљаш да студије наставиш у некој од земаља чланица Европске уније и Европске асоцијације за слободну трговину (ЕФТА) на водећим светским универзитетима можеш да се пријавиш за стипендију Доситеја. Додељује је Министарство омладине и спорта Републике Србије сваке године за изузетне студенте који желе да школовање наставе на признатим иностраним универзитетима”.

По Конкурсу за стипендирање најбољих студената за школску 2018/19. годину, Фонд је доделио 393 стипендије студентима са Универзитета у Новом Саду – од којих је 33 остварило успех са просечном оценом 10, наводи се у саопштењу Министарства омладине и спорта.

Фонд за младе таленте Републике Србије „Доситеја”, од свога оснивања до јануара 2015. стипендирао је и наградио преко 14.200 студената и средњошколаца. Стипендије је примило више од 6.100 студената на основним, дипломским (мастер) или интегрисаним студијама у Србији. Подржано је око 2.300 студената који су наставили студије у ЕУ или државама ЕФТЕ (European Free Trade Associaion - Европска асоцијација за слободну трговину), као и на водећим светским универзитетима. Преко 5.700 ученика средњих школа у Србији добило је награду Фонда због успеха на такмичењима у земљи и иностранству. Годишње Фонд подржава око 500 најбољих студената (са просеком изнад 8,5) за одлазак у иностранство (у ЕУ и земље ЕФТА) и око 1.200 на студије у земљи (800 на основним и 400 на мастеру).

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, као што је подвучено, обавља послове државне управе који се односе на: запошљавање у земљи и иностранству; упућивање незапослених грађана на рад у иностранство; праћење стања и кретања на тржишту рада у земљи и иностранству; евиденције у области запошљавања; унапређење и подстицање запошљавања; стратегију, програм и мере активне и пасивне политике запошљавања, као и предлагање и праћење спровођења стратегија у области миграција на тржишту рада.

Слобода кретања и мобилност радне снаге, као основно начело функционисања унутрашњег тржишта Европске уније (ЕУ), представљају део преговарачког процеса за приступање Републике Србије Европској унији. Иако још увек нису отворена адекватна поглавља за вођење преговора између Европске уније и Републике Србије, земља већ ради на процесу хармонизације прописа са правним тековинама Европске уније, чији део је и преношење Директиве о упућивању радника (96/71/EК). Овде ће бити учињен осврт на тренутно стање примене Директиве о упућивању радника и институционални изазови, што ће стручњацима у владиним и не-владиним институцијама омогућити да боље разумеју читав процес. Предвиђене су и препоруке за усклађивање деташмана у Србији са праксом у Европској унији, које се сматрају могућим опцијама за даљи развој процеса.[[14]](#footnote-14) Упућивање радника из Србије у државе чланице Европске уније постало је значајније, тј. број упућених радника се повећао, у последње три године, по увођењу упућивања у законодавство и по усвајању Закона у упућивању. Са 607 радника упућених у 2015., број је скочио на 10.576 годину дана касније, и систематски се повећавао сваке године да би 15.503 грађана Србије било упућено у Европску унију у 2018. години.[[15]](#footnote-15)

Послове посредовања у Републици Србији, у складу са позитивним закономким прописаима, поред поред приватних агенција, којих тренутно има 127, обавља и Национална служба за запошљавање (НСЗ), односно носиоци послова запошљавања.

Према доступним информацијама, пројекат Деташман радника у Источној Европи (EEPOW) један је од првих напора које је Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања уложило, уз подршку партнера из Европске уније, да се дискутује о законским прописима Европске уније у области слободног кретања радника.

Упућивање радника у иностранство у Србији је регулисано Законом о условима за упућивање запослених на привремени рад у иностранство и њиховој заштити (2015. измењени допуњен 2018.), који јасно дефинише трајање периода упућивања радника (нпр. до 12 месеци уз могућност продужетка периода) и утврђује стриктне обавезе за послодавце који упућују раднике из Србије у земље Европске уније. Радник мора бити запослен бар три месеца да би имао право да буде упућен у другу земљу. Послодавац има обавезу да закључи анекс уз уговор о раду са радником, који садржи основна примања, пре упућивања

Упућивање радника такође је регулисано и Међународним уговором потписаним са Савезном Републиком Немачком.

Билатерални споразуми о привременом запошљавању радника из Србије – Србија је потписала неколико билатералних споразума са другим земљама о привременом запошљавању у иностранству, којима је грађанима Србије гарантована иста зарада и услови рада као и грађанима тих земаља. Поред ових, РСје закључила споразуме о социјалној сигурности којима је социјално сигурање регулисано.

Међународни уговор потписан са Савезном Републиком Немачком о упућивању радника из Србије – Постоји међународни споразум између Немачке и Србије, на основу ког Србија може да упути раднике у Немачку користећи процедуру о упућивању радника. МРЗБСП и немачки завод за запошљавање унапред преговарају о годишњим квотама радника. Према одлуци МРЗБСП, Привредна комора Републике Србије је институција одговорна за одређивање ових квота, управљање евиденцијом и праћење процеса. Привредни субјекти регистровани у Србији имају право да се пријаве за доделу одређене квоте радника.[[16]](#footnote-16)

EURES је европски портал за радну мобилност, на којем лица могу да траже и нуде послове широм Европе, као и корисне информације о кључним темама о селидби у иностранство, нпр., путна документа, породица, здравствена заштита и социјална сигурност, образовање. Национални контакти за сваку земљу Европске уније, подељени по релевантним темама могу се наћи овде: <https://europa.eu/youreurope/citizens/national-contact-points/index_en.htm>.

Тренутно стањеизгледа овако:

Упућивање у Србију: не

Упућивање из Србије: да

У које земље се могу упутити радници из Србије: Немачка.

Предузете активности у области тржишта рада Републике Србије допринеле су смањењу стопе незапослености, али нису у некој већој мери утицале на стабилизацију миграционих токова из Србије. Зато је важно да се учини осврт и на чиниоце који детерминишу одлазак радне снаге из Србије.

**2. Фактори који детерминишу „одлив” стручне и високообразоване радне снаге из Србије**

Миграције детерминишу потисни (push) и привлачни (pull) фактори економске, еколошке, климатске природе и не-економске природе.

Разлике у висини дохотка, у приступу тржишту рада, у налажењу одговарајућих послова, у условима за напредак у професији, у приступу квалитетном образовању, изграђености свеколике инфраструктуре, у нивоу животног стандарда.

Разлике у изграђености институција, владавини права, ефикасности судства, нивоу корупције и криминала, безбедности. Зашто одлазе стручњаци у иностраство? Из напред изнете дефиниције се види да стручњаци одлазе „ради боље зараде и бољих услова за рад и живот”. На ове факторе који детерминишу спољне миграције Србије се не може много утицати у кратком временским периоду, али се јавним политикама може у неку руку управљати миграционим процесима, нарочито у погледу ризика које оне носе са собом и у извесној мери, допринети циркуларној миграцији. То потврђују и резултати који су показали миграциони сервисни центри (МСЦ). Кроз установљену мрежу седам миграционих сервисних центара (Београд, Ниш, Нови Пазар, Нови Сад, Краљево, Крушевац и Бор), који су формирани при Националној служби за запошљавање, мигрантима и потенцијалним мигрантима пружају се информације о ризицима ирегуларне миграције, правима миграната, процедурама за добијање виза, радних и боравишних дозвола, могућностима за запошљавање и студирање у иностранству, приступу здравственој заштити и образовању у иностранству и др, чиме се доприноси ефикасном ширењу информација о легалним токовима миграција, односно побољшању њихове информисаности и припремљености за евентуални одлазак или што адекватније прилагођавање условима и прописима које важе у земљи одредишта. Током 2018. године услуге у седам МСЦ-а у НСЗ је користило укупно 908 лица, од чега је 66,5% или 604 мушкарца, односно 33,5% или 304 жене. Посматрано према статусу, међу корисницима услуга било је 70,7% или 642 незапослена лица, односно 26,9% или 244 запослених лица, а најмање заступљени су студенти (8 лица), послодавци (3 лица) и ученици (1 лице). Корисници, према личном исказу, долазе из руралних средина и доминирају, у односу на оне кориснике који долазе из урбаних места у Републици Србији.

Највећи број грађана Републике Србије је, међутим, у иностранство отишао индивидуално, без посредовања државе. Знатно мањи број држављана Републике Србије на рад у иностранство отишао је организовано у складу са прописима о запошљавању у иностранству. Запошљавање држављана Републике Србије у иностранству се регулише и међународним билатералним споразумима или општим уговорима о запошљавању, којим се ближе уређују услови живота и рада у иностранству.

Република Србија има закључене билатералне уговоре о социјалној сигурности са 28 држава.[[17]](#footnote-17)

Доступни подаци о међуресорној сарадњи, комуникацији у реализацији планских докумената у области спољних миграција показују да је та сарадња била испод нивоа очекиваног и реално могућег.

**3.Емиграција из Србије у периоду 2007-2017. године бележи раст**

Просечни годишњи број имиграната из Србије само у државе чланице ОЕЦД, од 2007 до 2015. је више него удвостручен, од 27.000 на 60.000. У 2016. имиграција из Србије у државе ОЕЦД је, услед рестриктивних мера које је Европска унија увела, нешто смањена (на 44 хиљаде) да би у 2017. поново забележила раст 48 хиљада. Просечан годишњи прилив миграната из у државе чанице ОЕЦД, у периоду 2007-216.године износио је 41 хиљаду.[[18]](#footnote-18) То значи да је за 11 година из Србије само у ОЕЦД отишло готово пола милиона. Подаци о повратку у Србију нису познати.

Екстраполацијом једанаестогодишњег тренда би се могло предвидети да ће емиграција наставити раст из најмање два разлога. Прво, узроци и емиграционе намере у Србији се споро мењају. Друго, тражња за радном снагом из Србије, нарочито у ЕУ за стручним кадровима, се не смањује. Што је Србија ближа чланству ЕУ, емиграције ће бити веће.[[19]](#footnote-19) Ако би се тражња за радном снагом у ЕУ и смањила, појачаће се кадровска селекција на штету Србије. ЕУ ће апсорбовати најквалитетније и најтраженије профиле кадрова. Таленти су носиоци иновација, а иновације су основа за повећање продуктивности и конкурентности привреде Србије. Приказани подаци намећу закључак да се, из године у годину, повећава и број припадника дијаспоре.

Године 2002.[[20]](#footnote-20) у иностранству је регистровано 414.839 лица из Србије, што је у односу на стање из 1991. било повећање од 54%. Лица у иностранству, регистрована пописом из 2002, чинила су чак 5,3% укупног становништва Србије. Према подацима пописа из 2011. године, регистрован је знатан пад и броја лица у иностранству и њиховог удела у односу на укупно страновништво Србије (313.411, односно 4,2% укупног становништва).[[21]](#footnote-21) Наиме, за разлику од свих ранијих пописа, када су под појмом лица на раду - боравку у иностранству, подразумевана само лица на раду и чланови породица који су с њима боравили у иностранству. У Попису 2011. обухват тог појма се садржински шири укључивањем студената на школовању у иностранству и лица која из неких других разлога бораве у иностранству. Од укупног броја „лица на раду – боравку” у иностранству (313.411), 53,1% односи се на лица на раду, 36,4% на чланове породица, 3,9% на студенте и 6,7% на остале.[[22]](#footnote-22)

На укупној депопулацији у Србији у последњем међупописном периоду (2002–2011) негативни миграциони салдо учествовао је са 15,3%. У 2011. у Србији регистроване су три велике емиграционе зоне, које чине општине Браничевске, Поморавске и Борске области. Највеће уделе становника на раду/боравку у иностранству бележе општине: Мало Црниће, Жабари, Неготин, Кладово и др. У укупној популацији емиграната највише учествују млади старости 30–34 и 30–39 година, и то претежно мушко становништво.[[23]](#footnote-23)

Попис становништва Србије из 2011. године показује да је становништво које је отишло из земље, у периоду 2002-2011., бројало 175 хиљада лица (53% мушкараца и 47% жена). Просечна старост је износила 28,7 година (мушкарци 29 година, жене 28 године).У 2018. години прилив држављана Србије у Немачку, прву дестинацију савремених миграционих токова Србије, износио је 21.445. Њихова просечна старост је била 31,5 година. Нето имиграција износила је 7.755 лица. Што се тиче укупног броја држављана Србије у тој земљи, он је у 2018. износио 321.230 лица, чија је просечна старост 39,3 године.[[24]](#footnote-24)

Просечан број година одсуства из земље је око 11 година. На челу листе по дужини боравка налази се Француска (са 14 година), а следе је: Швајцарска (са 12,8 година), Немачка (12,8 година), Аустрија (са 12,4 година), Аустралија (са 12,1 год.), Шведска (са 11,9 год.), Холандија (са 11,2 год.), Канада (са 10,4 год.), Велика Британија (са 8,9 год.) и САД (са 8,6 год.).

**4.Размере дијаспоре и везе матичне државе са припадницима дијаспоре**

Одељење за економска и социјална питања Секретаријата Уједињених нација, у октобру 2013. године објавило је преглед броја миграната рођених у Србији који раде и живе широм од 1.318.261 лице, од којих је у развијеним земљама било 1.201.198 лица. Међутим, преглед показује да нису укључене све земље у којима живе припадници дијаспоре. Тако, прецизнију бројност српске дијаспоре је тешко утврдити, поготово када су у питању старе усељеничке дестинације, прекоокеанске државе, Сједињене Америчке Државе, Канада и Аустралија, у којима је више генерација исељеника, или припадника српске заједнице друге, треће, четврте генерације.

Еуростат -

Према последњим информацијама са web портала Министарства спољних послова, добијеним од дипломатских и конзуларних представништава Републике Србије у иностранству, процењује се да Србија има дијаспору од око 4,5 милиона људи. Од тог броја, око милион и по су држављани Србије, знатан број њих има двојно држављанство.

Од самог броја припадника једне националне заједнице важнији су њено јединство, организованост, одржавање и јачање свих облика сарадње с матичном државом.

а) Образовне и стручне карактеристике исељених

Резултати пописа становништва из 2011. године показују, поред осталог, и карактеристике спољних радно активних миграната Србије и да је било највише оних који су обављали неко занимање. Дакле, од 313.411 лица обухваћих пописом, 177.504 (56,6%) било је активних од којих је 95,9% обављало неко занимање, а 4,2% било је незапослених. Од 170.184 активна спољна мигранта на стручњаке и уметнике (15.291) отпало је 9,0% укупног броја, а на инжењере, стручне сараднике и техничаре (13.104) 7,7%.[[25]](#footnote-25) Иначе, са завршеним високим образовањем било је 31.580 лица, а са степеном магистра 10,96% и доктора наука 6,85%. Када је реч о онима који су отишли у иностранство у периоду 2002-2011., са вишом и високом школом било је 19% (у укупном становништву Србије је 16,2%).

Истраживачки центар Секретаријата OECD-а објавио је студију под насловом *Connecting with Emigrants: A Global Profile of Diasporas 2015,*у којој је приказано стање досељеника у државама ове организације, утврђено пописима 2010/2011.године, према земљама укојима су досељеници рођени. Број исељеника рођених у Србији, старосне доби 15 и више година, износио је 598.200 (од тога 307.500 жена)(OECD, 2015). Од укупног броја 77,4% исељеника било је старосне доби 15-64 године; 15,3% имали су високо образовање. Највише исељеника је било у Немачкој (27,4%). Следе Аустрија (16,1%), Швајцарска (10,4%), Француска (10,0%), Италија (6,2%), Канада (4,9%), Аустралија (3,2%). За САД и Уједињено Краљевство нису дати подаци. У истој студији дат је и степен образовања исељених из Србије, и то: у Немачкој (удео високообразованих у укупном броју исељеника наведене старосне доби био је 9,3%), Аустрији (5,5%), Швајцарској (12,9%), Француској 13,5%), Италији (10,0%), Канади (52,1%) и Аустралији (22,8%).

Од 12 092 студента колико је било 2011. године на школовању у иностранству 5 483 (45,3%) их је на студијама првог степена 4 711 (39,0%) на студијама другог степена и 1 859 (15,4%) на докторским академским студијама. И међу студентима се Сједињене Америчке Државе истичу као убедљиво најпривлачније одредиште за школовање, јер скоро 16% наших студената похађа неки факултет или је на докторским студијама у тој земљи.

б) Географске дестинације емиграционих токова Србије

Према подацима Пописа 2011. године најпривлачније дестинације за емигранте из Републике Србије су Аустрија, Немачка, Швајцарска, Италија и Француска. Од укупно 16.046 српских држављана, који су напустили Републику Србију током 2017. године, односно новопристигли имигранти у неку од држава ЕУ и Европе (које достављају податке Еуростат-у) највећи број се определио за Аустрију и то 4.740 лица или 30% од укупног броја. На другом и трећем месту су Шведска и Словенија са готово једнаким бројем лица (1.961, односно 1.956 лица), али са значајном разликом у полној структури.[[26]](#footnote-26)

Према попису становништва из 2011. године највише високообразованих исељеника из Србије било у САД, Немачкој, Аустрији, Швајцарској и Канади. Магистри и доктори наука, око 2.700, САД, Немачка, Велика Британија, Аустрија, Канада, Швајцарска, Француска, Холандија, Италија, Шпанија, БиХ.

**5. Ефекти које убрзани темпо емиграције носи са собом: губици и добици матичне државе**

Подаци које је објавио ОЕЦД (2019) показују је последњих 12 година из Србије отишло у иностранство око пола милиона људи. Као што је напред речено, просечна старост је тридесетак година живота; да је готово једна половина жена које су у фертилном добу; да су исељени у највећем проценту из контигента радне снаге; да су у погледу образовних и квалификованих профила пробрани, будући да земље које привлаче страну радну снагу пружа шансу за запошљавање овима који су потребни развијеним економијама.

а. Демографске последице

Емиграција младих из Србије има додатни утицај на популациону динамику, што представља губитак потенцијалних рађања. Тако, Србија је далеко од значајнијег пораста фертилитета. Галупово истраживање показало је да Србију жели да напусти скоро половина становништва између 15 и 29 година, тачније њих 46%, како би започели живот у некој другој држави, без идеје о повратку. Иначе, да би становништво једне земље остало на истом нивоу бројности, потребно је да сваки брачни пар има најмање у просеку 2,11 деце. Са просечном стопом фертилитета од 1,5, колико је у Србији данас, „ниједан народ неће преживети”. Позната је чињеница да из године у годину, негативна стопа природног прираштаја је све већа.

б. Економски ефекти

Ако је емиграција, особито високообразованих и високостручних кадрова, из једне земље прекомерна с тенденцијом непрекидног раста, њени ефекти ће бити негативни и имати утицај на привреду и друштво матичне државе миграната. Ефекти одласка младих у иностранство укључују следеће губитке, али се губици не ограничавају само на наведене: губитак пореских прихода; губитак потенцијалних будућих предузетника; недостатак важних, квалификованих радника; егзодус може довести до губиткa поверења у економију, што ће довести до тога да особе радије желе да напусте матичну државу него да раде и живе у ризичним условима; губитак иновативних идеја; губитак уложеног новца у образовање; и губитак критичних здравствених и образовних услуга. Емиграцијом, Србија губи оно што је инвестирала у одгој, школовање, образовање и обучавање људи који постижу врхунске резултате, али исто тако губи и то што се инвестициони капитал у образовање и обучавање не враћа матичној држави, већ се поклања земљи пријема високообразованих и стручних кадрова. Реч је, дакле, о очекиваној, а пропуштеној добити која се очекује од образованих и стручних људи. Осим тога, емиграција ће у будућности произвести недостатак радне снаге у Србији који неће бити могуће да се увозом увозом радне снаге из земаља у окружењу, већ из неразвијених земаља света

Међутим, поред негативних последица, постоје и предности које се могу користити из тог феномена. Када се људи крећу од мање развијених земаља у развијене земље, стичу нове вештине и стручност које се могу користити у привреди матичне државе када се у њу врате. Затим, ту су и девизне дознаке; мигранти шаљу новац у матичну државу који може да помогне члановима породице миграната, али и њеној економији; трансфер знања, технологије, директне инвестиције дијаспоре.

Међународне организације, попут Светске банке, Европске уније и Уједињених нација, почеле су последњих година да посвећују знатно већу пажњу вредностима дијаспоре и њиховом доприносу економском и друштвеном развоју земаља порекла и, уопште, њиховом доприносу међународним односима. Ове организације заступају став да дијаспоре служе као важан вентил, олакшање за проток капитала. Да капитал представља себе у сваком облику - људски, социјални, интелектуални, политички, културни и финансијски, у то нема сумње. Гледајући само токове капитала, пренос средстава у виду девизних дознака у отаџбину, филантропије, обвезница и директних страних инвестиција, огроман је и растући на скали помоћи мање развијеним земљама, које су, у ствари, емиграционе.[[27]](#footnote-27)

Полазна премиса у разматрањима о дијаспори, па и у овој анализи, јесте да ли је могућ њен већи допринос развоју матичне државе? Резултати истраживања бившег експерта Светске банке, Јевгенија Кузњецова (2013)[[28]](#footnote-28), приказани на слици бр. 1, указују на правац који би требало следити. Такав ред доприноса дијаспоре матичној држави је у већини земаља у развоју.
Слика показује хијерархију утицаја дијаспоре, почев од девизних дознака на дну пирамиде, до изградње институција и реформи на свом врху. Стручњаци Светске банке сматрају, у перспективи, дијаспору као извор помоћи и развојни ресурс (захваљујући њеним дознакама, добротворним прилозима, инвестицијама, али и трансферу знања и технологије). Јасно је да ће побољшани институционални контекст подржати даље и дубље ангажовање дијаспоре и њене иницијативе за ангажовање у матичној држави. Фокус је на онима са највећим оствареним резултатима у раду.[[29]](#footnote-29)

|  |
| --- |
|   |

(1) Девизне дознаке

(5) Изградња институција и реформе

(2) Донације (укључујући колективне)

 (3) Инвестиције

 (4) Знање и иновационе мреже

**Слика 1: Хијерархија утицаја дијаспоре**

*(а)Девизне дознаке миграната и исељеника*

Када се говори о дознакама уопште, мисли се пре свега на пренети новац и пренета добра миграната и исељеника у земљу њиховог порекла. Новац се трансферише кроз формалне и неформалне канале.

Девизне дознаке нису значајне само за породице миграната и исељеника него и за биланс плаћања земље порекла, па и за њену макроекономску стабилност. Макроекономска стабилност је битан предуслов за отварање радних места. Фирме имају подстицај да отворе радна места када имају стабилан хоризонт свеукупне политике.

У литератури се помињу различити типови /облици дознака. Постоје две основне врсте доприноса дијаспоре својој отаџбини и то кроз:

(1) дознаке у материјалном облику и

(2) дознаке у нематеријалном виду

Материјални облик дознака из дијаспоре обухвата новчане и неновчане трансфере. Новчани се трансферишу кроз формалне и неформалне канале. Неновчани материјални трансфери су разне врсте предмета, укључујући одећу, обућу, спортску опрему, књиге и друге ствари.

Новчано-материјалне дознаке садрже, дакле, све монетарне и материјалне видове и то:

• Породично/индивидуалне дознаке

• Колективне дознаке (искуство Мексика и других)

• Директне инвестиције припадника дијаспоре у новцу (пример Кине)

• Увоз средстава за производњу и средстава за потрошњу

Три су кључна питања у контексту максимизирања ефеката девизних дознака:

• Како повећати прилив материјалних дознака из дијаспоре?

• Како стимулисати и олакшати трансфер девизних дознака из дијаспоре?

• Како што рационалније и што продуктивније користити дознаке из дијаспоре?

Нематеријалне дознаке (social remittances) односе се на дифузију различитих типова друштвене праксе:[[30]](#footnote-30)

• навике, идеје које се преносе у земљу порекла миграната

• техничко-технолошке трансфере (знање, вештине, технолошка решења), нарочито када се одвијају заједно с повратком мигранта

Нематеријалне дознаке обухватају идеје, понашање и друштвени капитал који иде из земаља у којима бораве мигранти у земље порекла миграната.

Другим речима, постоје три врсте нематеријалних дознака: нормативне структуре, системи праксе и друштвени капитал (social capital).[[31]](#footnote-31) Размена нематеријалних дознака врши се на неколико начина:

(а) када се мигранти врате у домовину или када долазе у посету својој

земљи порекла

(б) када рођаци и пријатељи одлазе мигрантима у посету у земљи

пријема, или

(в) преко размене писама, видео-касета и телефонских разговора.

Нематеријалне дознаке се преносе између појединаца, у оквиру организација појединаца који врше своју организациону улогу, или преко неформално организованих група и социјалних мрежа које повезују формалне организације. Механизми преноса нематеријалних дознака разликују се од других типова глобалног ширења културе, и то:

(1) пренос културе рада и радних навика разликује се од материјалних дознака,

(2) пренос нематеријалних дознака обавља се између појединаца који се лично познају или који су повезани једни с другима узајамним социјалним мрежама.[[32]](#footnote-32)

Девизне дознаке миграната представљају други канал кроз који „одлив мозгова” може генерисати позитивне ефекте за земљу порекла. Чињеница је да девизне дознаке радника и исељеника често чине значајан допринос бруто домаћем производу и битан извор прихода у земљама у развоју.

Српска дијаспора је послала у матичну државу преко 3,6 милијарди долара у 2017. години. Године 2016. прилив девизних дознака миграната у матичну државу био је већи за 36% од прилива страних директних инвестиција у Србију. У односу на бруто домаћи производ (БДП), дознаке миграната износиле су 8,4% (Извештај Европске комисије о напретку Србије, 2018). Оне су у 64% случајева стизале из земаља Европске уније. Главни коридори трансфера дознака из европских земаља су, иначе, Немачка – Србија, у 39,4% случајева и Швајцарска – Србија (23%).

1. *Донације из дијаспоре*

Филантропија дијаспоре се односи на приватне донације припадника дијаспоре да подрже различите активности у својим матичним земљама, обично у области образовања и здравствене заштите. На пример, бројна грчка дијаспора има дугу историју филантропских доприноса отаџбини. Допринос дијаспораца обележен је називима за улице, зграде и институције, као и подизањем статуа у селима и градовима Грчке.[[33]](#footnote-33) Мотивација, циљеви и капацитети донатора из дијаспоре се разликују, као и утицај њихових донација. Индивидуални донатори нису само богати, успешни предузетници, већ су и чланови дијаспоре са средњим приходима, па чак и ограниченим приходима. Понекад филантропи из дијаспоре имају адекватно знање и везе да сами изаберу циљни узрок и поклоне самостално своју донацију.

Други пут је где се донације усмеравају преко посредника, као што су завичајна удружења, верске организације, професионалне мреже, фондације дијаспоре или добротворне платформе интернета.[[34]](#footnote-34) У неким иницијативама, владе су радиле заједно са приватним корпорацијама и удружењима миграната да се привуку средства за одређене развојне пројекте у земље или заједнице порекла миграната.

Што се тиче донација, у Републици Србији нема прецизних података о томе. Припадници дијаспоре донирају новац за објекте јавног добра. Међутим, ретко објављују колико и где су донирали.

Најновије истраживање, реализовано у оквиру реализације пројекта за унапређење оквира за давање, финансирано од УСАИД-а, а извршено у организацији Коалиције за доброчинство, показало је да припадници дијаспоре донаторство усмеравају на личне несреће, односно конкретне особе којима је потребна помоћ. Највећи број донација упућен је управо за решавање здравствених проблема, и то углавном лично особама којима је помоћ потребна, а најчешћи начин донирања био је уплата на банковни рачун. Сваки пети припадник наше дијаспоре донирао је у Србију у последњих дванаест месеци, највећи број донација упућен је болесним особама којима је била потребна хитна медицинска помоћ.[[35]](#footnote-35) Следе социјално угрожене особе и жеља да се помогне унапређењу економије, образовања, здравства и спорта у Србији. Најмањи број припадника дијаспоре мотивисан је да донира зарад опште добробити становника Србије. Црвени крст Србије је установа која ужива највеће поверење припадника наше дијаспоре. Сваки трећи испитаник сматра да ова институција ради у интересу српског друштва, док само 16% њих сматра да то чине државне институције. Донатори из дијаспоре углавном виде државне установе као непрофесионалне, неефикасне и нетранспарентне. Због тога новац донирају лично, кроз фондације или путем хуманитарних акција.

*(3) Директне инвестиције припадника дијаспоре*

Директне инвестиције дијаспоре могу бити значајан актер за економски раст и развој земаља порекла, поклон који је данас недовољно искоришћен. Оне су супериорније у односу на традиционалне СДИ на више начина. Успешни примери повратка припадника дијаспоре у Ирску и Бангалор (у Индији) одражавају стварни и потенцијални утицај овог облика ДИД коришћењем транснационалних мрежа. Дознаке, кружна миграција (циркуларна миграција) и прилив високо образоване радне снаге су делови тих мрежа које могу послужити у сврху свеукупног развоја земаља порекла. Ови делови су такође природни предуслови за ДИД, ресурс који може да послужи за побољшање и традиционалних страних инвестиција. Директне инвестиције дијаспоре то чине тако што смањују неизвесност између инвеститора и инвестиција због претходно постојећих социјалних и емоционалних веза.[[36]](#footnote-36)

Хоризонтална преливања се дешавају када локалне фирме посматрају и опонашају праксу страних инвеститора или домаћи радници напуштају стране компаније да започну сопствени бизнис, односећи са собом супериорну технологију и *know-how*. Поред тога, хоризонтална преливања се могу јављати када мултинационалне инвестиције подстичу улазак других међународних компанија, као што су брокерске и консултантске.[[37]](#footnote-37) Евидентно је да страни инвеститори покушавају да ограниче ово природно преливање. Неки страни предузетници често не желе да поделе своју технологију или институционално знање с локалним радницима, сматрајући да ти радници на неком другом месту могу ово знање да користе и постану потенцијални конкуренти.

Једна студија је показала да постоји страх од цурења технологије, посебно у земљама с ограниченом владавином права. Због тога мултинационалне компаније с најсавременијим технологијама зазиру од заједничког власништва и уместо тога се одлучују да инвестирају само у огранке, односно представништва и зависна друштва у пуном власништву које су најмање корисне за развој земаља у развоју. Страни инвеститори спречавају и вертикална преливања сматрајући да је то лоше за њих. Поред тога, предузетници и дијаспора имају мање шансе да замене своје локалне добављаче. Захваљујући своме знању и искуству у раду у својој матичној држави, они су спремнији и боље припремљени за рад у домаћем пословном амбијенту.[[38]](#footnote-38)

1. *Знање и иновационе мреже*

Земље порекла са израженим одливом талентованих људи могу добити приступ знању и вештинама код њихове дијаспоре изградњом и одржавањем везе преко границе или преко неформалних мрежа или конкретних програма.[[39]](#footnote-39) Идентификоване су три широке категорије владиних политика земаља порекла миграната за остваривање трансфера људског капитала из дијаспоре. То су: 1) политика која има за циљ да попуни кључне секторе дефицитарне у кадровима и знању повратницима из дијаспоре, било трајно, привремено или „практично”, 2) политика ангажовања дијаспоре као партнера кроз дугорочну размену средстава и знања и 3) политика стварања или подршке научне, техничке и пословне мреже која може повећати истраживање, бизнис и инвестиционе могућности у земљи порекла миграната.[[40]](#footnote-40)

Међу првим програмима који су покушали да искористе вештине и таленте из дијаспоре били су они који охрабрују њихов повратак, било привремено, трајно или „практично”. Неки од тих програма су се ослањали само на алтруизам чланова дијаспоре да помогну својој земљи-порекла, тражећи од њих да волонтирају неко време и пружају стручне услуге за конкретне пројекте, рецимо да помогну у успостављању новог универзитета.[[41]](#footnote-41) Насупрот томе судруге мере које имају за циљ да подстакну повратак талентованих исељеника из расејања и нуде олакшице, како материјалне, тако и нематеријалне природе. Након идентификовања нарочито успешних исељеника, владе су покушале да их убеде да се врате и да обављају истраживачке послове или покрену бизнис, нудећи им олакшице, као што су покривање трошкова пресељења, добре плате, пружање *start-up* средстава или друге финансијске подршке за предузећа у које желе да улажу.

1. *Институционални развој и реформе*

Дијаспоре су често повезане с институционалним развојем своје домовине, тј. подстичу конкурентније регулаторно окружење и помажу реформе у различитим областима, као што су јавне финансије, образовање, иновације, здравствена заштита и изградња инфраструктуре и припадици дијаспоре су често идентификовани као потенцијални извор талената и способности.[[42]](#footnote-42) Ова два фактора су важна зато што омогућавају економски раст.[[43]](#footnote-43)

Питање је, ипак, како да се мобилише високо квалификована, високостручна, стваралачка дијаспора по овим питањима? Јер, креативна дијаспора до сада није имала одговарајућу и неопходну улогу у изградњи институција и у реформама. Зашто се ваља фокусирати на каријерно остварене људе - ’Overachevers’? Overachievers су, дакле, појединци остварени у каријери који „боље обављају послове или постижу више успеха него што се од њих очекивало”.[[44]](#footnote-44)

Припадници заједница исељеника, нарочито они који су са најзначајнијим достигнутим резултатима, имају три карактеристике које их позиционирају да дају јединствен допринос развоју своје земље порекла: јака мотивација да оставе „свој траг”, упркос томе што имају многе друге шансе, знање и стручност на глобалном плану, као и познавање локалних прилика и појединости што им отвара нове могућности.[[45]](#footnote-45) Када се ови ресурси (домаћи и они из дијаспоре) комбинују, обично као ствар „случајног откривања”, утицај на развој матичне државе може бити значајан.

По дефиницији ’Overachevers’ су већ стекли одређени статус у животу. Стога, када се посматра њихово ангажовање у матичној држави, где им се пружају нове професионалне могућности, они имају тај луксуз да им се додели највиши статус и велики углед, као и да им се обезбеде потребни професионални и финансијски ресурси, знатно више него што су имали у разним фазама своје професионалне каријере.

Искуства земаља, које су оствариле добре резултате у пројектима у којима су били ангажовани каријерно остварени стручњаци из дијаспоре, показују да су се оне фокусирале на прву генерацију исељеника, што подразумева да је то учињено из практичних разлога, јер особе у питању остају део отаџбине будући да деле исте друштвене мреже и специфичности у вези са заједничким искуством, да су често завршиле исте школе и универзитете *.*

’Overachevers’ су они који имају тенденцију да се лате пословних подухвата (улагања, на пример) у њихове матичне државе без обзира на препреке које постоје, као што су лоша инвестициона клима; често, они имају необично дуге хоризонте планирања, „изнад уобичајених”, који их подстичу да постану први покретачи (first movers).

**6.Облици пословног организовања сарадње дијаспоре и матице**

Многе организације су последњих година промовисале активности у неколико категорија, укључујући умрежавање, менторство, инвестиције, улагање капитала и стратешка партнерства.
Умрежавањем организација промовише се предузетништво дијаспоре, пружајући могућности за дијаспору да се повеже са локалним пословним људима/лидерима и професионалцима, да ступе у контакт једни са другима (лично или путем интернета) и размотре потенцијалне пословне и инвестиционе могућности у домовини. Нека умрежавања организација, укључена у јавно-приватна партнерства, омогућиће сусрете између мештана и припадника дијаспоре, док друга промовишу умрежавање пословних лидера дијаспоре) за подстицање партнерства у земљи порекла.[[46]](#footnote-46)

Организације, које подржавају предузетништво дијаспоре, имају вишеструку улогу, понекад стварају могућности за умрежавање међу пословним лидерима, формирају стратешка институционална партнерства за подстицање дугорочног економског раста у секторима који интензивно користе знање.
Пет типова или нивоа укључивања наведених предузетништва - умрежавање, менторство, обука, инвестиције и улагање у млада, технолошки усмерена предузећа, (*start-up*) и узајамно партнерство - описују нивое растуће посвећености предузетничког пројекта (слика 2). Комбинација свих пет нивоа ангажовања, верује се, подстицајна је за предузетништво из разних разлога - укључујући и доступност ресурсима, као и различитим актерима на сваком нивоу.[[47]](#footnote-47)

(1) Умрежавање

(5) Предузетнички капитал и партнерство (start-up)

(2) Менторство

 (3) Обучавање

 (4) Инвестиције

**Слика 2: Нивои посвећености предузетништву дијаспоре**

**Иј**

**ддијаспоре**

*Извор*: Newland, Kathleen and Hiroyuki Tanaka (2010), *Mobilizing Diaspora Entrepreneurship for Development,* Washington, DC: Migration Policy Institute, p. 18.

Дијаспора може да помогне да се убрза развој њене земље порекла. Међутим, дијаспора не може бити алтернатива за развојне субјекте матичне државе.

**7. Повратак из дијаспоре**

Сан или свесна намера мигранта је да се врати у земљу порекла, након краћег или дужег боравка у иностранству. Разлози за повратак могу бити различити:

1. *Повратак неуспелих* (*Return of failure*): мигранти који нису могли да нађу запослење потребно за преживљавање и слање уштеђевине у земљу порекла;

2. *Повратак конзервативаца* (*Return of conservatism*): мигранти који су схватили да нису успели да се уклопе у различит културни миље далеко од породице и пријатеља;

3. *Повратак пензионера* (*Return of retirement*): многи мигранти, након уштеде довољно новца, желе да као пензионери живе удобно у земљи порекла и

4. *Повратак иноватора* (*Return of innovation*): група практичара заинтересованих за развој земље порекла. Израз *повратак иноватора* је први пут коришћен 1974. године[[48]](#footnote-48) и адекватан је изразу који се данас користи *brain gain*.Фокус је на повратак иноватора.

Последњи попис становништва показује да је број повратника са рада – боравка у иностранству, у периоду 2001-2011. године, износио 69.796 лица. Највећи број повратника је из Немачке (23,5% укупног броја повратника) и Аустрије (12,7%). Следе Швајцарска (8%), Италија (7,5%), Француска (6,4%), Руска Федерација (6,1%), САД (6,1%), Шведска (2,2%), Канада (2,1%) и друге.[[49]](#footnote-49)

У контингенту повратника релативни удео мушкараца је 56,9%. Највише повратника је било са основном школом (22,4%) и средњом школом (39,8%). Са вишом и високом школом било је 18,9% укупног броја. Наведени разлози повратка су: посао (14,6%), породични разлози (59,4%), школовање (3,9%), споразум о реадмисији (0,5%) и остало (21,8%).

Гледано по старосним групама, постоје значајне старосне разлике између спољних миграната и повратника. Што се тиче деце од 0 до 14 година, међу спољним мигрантима је њихово релативно учешће 16,2%, а међу повратницима само 2,2%. Виши је удео радно способног становништва (15--64 год.) у контингенту спољних миграната, него међу повратницима (80,5% према 67,7%). У групи најстаријих (65 и више год.) огледа се највећа старосна разлика између спољних миграната и повратника, јер је удео најстаријих међу повратницима виши за близу 27 процентних поена од истог удела међу спољним мигрантима.

Од укупног броја повратника 62,9% припада неактивном становништву у земљи. У контингенту неактивних повратника доминирају пензионери, јер чине 2/3 (66,2%) неактивних повратника.

**8.Запошљавање странаца у Србији**

Имиграција или досељавање је дифинисана чланом 2. Закона о управљању миграцијама („Службени гласник РС”, број 107/12) као пресељавање у Републику Србију из неке друге државе, која траје или се очекује да ће трајати дуже од 12 месеци. У 2018. години највећи број имиграната је био из НР Кине (32,5%), Румуније (25,6%) и Русије (13,5%).[[50]](#footnote-50)Посматрано према полу, приметне су значајне разлике према земљи порекла имиграната. Наиме, значајније учешће женског становништва je код држављана из Румуније и Северне Македоније.У 2018. години издато је 7.591одобрења привременог боравка први пут. Највећи број одобрења привременог боравка први пут издат је држављанима НР Кине (13,2%) и Руске Федерације (10,7%). Посматрано по полу, међу лицима којима је одобрен привремени боравак први пут по основу рада доминира мушка популација, код спајања породица доминира женска популација, док је код захтева за школовање удео оба пола уједначенији.

У 2018. години издато је укупно 21.102 одобрења привременог боравка и уочава се минималан пораст у односу на 2017. годину (20.524). Највећи број одобрења издат је за држављане Кине (15,5%) и Руске Федерације (14,2%). Значајан је удео лица из република бивше СФРЈ, којима је важеће одобрење привременог боравка на крају 2018. године и то највише из Северне Македоније (1.315 лица).

У 2018. години у Републици Србији било је 7.866 стално настањених странаца, што представља пораст у односу на 2017. годину за 6,7%. Међу стално настањеним странцима највећи број је држављана Кине (22,9%), Румуније (13,8%) и Руске Федерације (10,2%).

Као и претходних година и у 2018. години највећи број странаца је стално настањен по основу брака (69,6%). Запошљавање је заступљено са 16,7%, што је сразмерно мали проценат ако се зна да су економске миграције најзаступљенији тип миграција, како у Србији, тако и у свету. Готово свако пето лице које борави дуже од 10 година на територији Републике Србије је поднео захтев за настањење у 2017. години, док је знатно мањи удео лица која бораве 5 година (9%). У складу са Законом о странцима, који је почео са применом 3. октобра 2018. године, предвиђена су два основа за одобрење сталног настањења: Општи - боравак до пет година (спајање породице, власништво непокретности, запошљавање) и Посебни (брак, ванбрачна заједница, порекло, малолетник и интерес Републике Србије/ хуманитарни разлози).

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2018. године Национална служба за запошљавање укупно је издала 8.990 дозвола за рад страним држављанима, и то: 1.254 личних радних дозвола, 3.851 радних дозвола за запошљавање, 572 радне дозволе за упућена лица, 1.012 радних дозвола за кретање у оквиру привредног друштва, 11 радних дозвола за независног професионалца, 2.256 радних дозвола за самозапошљавање и 34 радне дозволе за оспособљавање и усавршавање. Посматрано према државама, највећи број радних дозвола издат је држављанима Кине 25% од укупног броја. Потом следе држављани Русије и Турске.

У 2018. години странцима са сталним боравком је издато 300 дозвола за рад, од чега већину женској популацији (55% укупног броја). Према држављанству, поново су држављани Кине на првом месту.

На евиденцији Националне службе за запошљавање са стањем на дан 31.12.2018. године налазило се укупно 552.513 незапослених лица од којих је 0,13% регистровано као страни држављани (733 лица). Највећи број незапослених припадао је групи млађег средовечног становништва, односно лицима између 30 и 49 година (62,2%).

На крају 2018. године 1.683 странца налазило се у Републици Србији на привременом боравку по основу школовања, што представља минимални пад у односу на 2017. годину када их је било 1.753. Највећи број ових лица су држављани Либије (28,1%), док су у знатно мањем уделу заступљени држављани Русије (6,8%), Црне Горе (4,3%) и Грчке (4,2%). Држављани Либије су готово читаву једну деценију убедљиво најбројнија група лица са важећим дозволама за привремени боравак по основу школовања.

**9. Интеграција стране радне снаге и повратника из дијаспоре**

Србија не поседује посебан програм интеграције стране радне снаге и повратника из иностранства у националну привреду и друштво. Овај документ јавне политике би требало да буде полазна тачка за развој свеобухватне стратегије интеграције. Кључни принципи се заснивају на одредбама Устава Републике Србије и других закона. Јавне политике усмерене на унапређење стања у области спољних миграција заснивају се на следећим принципима:

* Партнерски однос између владе и невладиних актера у области о којој је реч;
* Јака веза између политике интеграције и мера шире државне социјалне инклузије, стратегија и иницијатива;
* Јасна јавна политика усмерена на избегавање стварања паралелних друштава, заједница и градских гета, у погледу јавних услуга од Владе до локалних јединица јавне управе;
* Посвећеност ефикасношћу локалних механизама испоруке како за домицилну заједницу тако и за мигранте и повратнике;
* Фокус на улогу локалних власти, спортских тела, група верских и политичких партија у изградњи интегрисане заједнице, нарочито када је финансијска подршка у овим областима. Принцип равноправности је, дакле, неприкосновен.

IV - ПРОМЕНЕ КОЈЕ ТРЕБА ПОСТИЋИ СПРОВОЂЕЊЕМ МЕРА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ

1. **Визија Стратегије o економиским миграцијама Републике Србије**

Визија ове Стратегије је да се оствари нормална циркуларна миграција Србије – географско померање према споља и према унутра - да се мигрантима омогући да остваре пуну развојну улогу у друштву и привреди државе Србије, да је њихова интеграција основни принцип живота и да српско друштво и институције раде заједно да у сваком погледу промовишу интеграцију, толеранцију и заједништво.[[51]](#footnote-51) Визија има следеће кључне елементе:

* Основне европске вредности које су садржане у Споразуму за стабилизацији и придруживању (ССП, 2008) и које су темељ ЕУ морају да поштују сви без разлике.
* Мигрантима је омогућено да равноправо учествују у економском животу - у запошљавању и самозапошљавању.
* Мигранти/повратници из дијаспоре су у пуној интеракцији са домицилном заједницом Србије и учествују са њима у културним, спортским и другим активностима како желе.
* Мигранти имају знање страних језика довољно да би им се омогућило да учествују у економском животу и у ширем друштву.
* Мигранти/повратници – укључујући њихову децу - имају знање о Србији, њеној историји и култури, као и о земљи из које су дошли, те се у потпуности користи у образовном систему Србије.
* Мигрантима је омогућено да упражњавају своје националне, етничке, културне и верске идентитете, у складу са законом.
* Мигранти учествују у политици и јавном животу као што је предвиђено законом.
* Политике и мере интеграције су интегрисане у раду свих владиних ресора и агенција, јединицама локалних власти и других јавних органа и организација.
* Позитивне мере се предузимају када је потребно да се одговори на потребе специфичне за поједине мигрантске групе.
* Мигранти и мигрантске репрезентативне групе, доприносе политици и развоју у складу са законом.
* Мигранти су добили подршку за приступ и рад у јавним службама.
1. **Жељене промене неопходне за постизање општег и посебних циљева**

Србија у економском погледу много заостаје за земљама Европске уније. Извештај ЕК о напретку Србије у 2017. показује да се БДП по становнику у Србији налази на нивоу од само 39% просека БДП-а *per capita* свих 28 држава чланица ЕУ (у изразу куповне моћи за 2017.). На половини (50%) просека БДП у земљама Централне и Источне Европе. Продуктивност радника је ниска, на неких 20% просека продуктивности у ЕУ.

У становништву Србије влада перцепција веома озбиљног песимизма у погледу капацитета за задржавање и капацитета за привлачење талената.

Најновији Извештај о Глобалном индексу конкурентности за таленте (2019) показује да је Србија по индикатору: „капацитет за задржавање талената” на 123 позицији, а по индикатору „капацитет за привлачење талената”, на 120. позицији од укупно 125 земаља које су обухваћене овим Извештајем**.** По индикатору „професионални менаџмент” је на 121. позицији.

Светски економски форум (СЕФ), сваке године објављује *Глобални индекс конкурентности*, који обухвата низ чинилаца који детерминишу тржиште рада, па и факторе који утичу на миграције.

Области у којима су лоцирани проблеми који утичу на ширење и јачање капацитета за задржавање неопходних кадрова у земљи су бројни.

По природи ствари проблем је у институцијама, које су – судећи по досадашњим кретањима – често слабе и немају довољно кадровских капацитета. Институционалним капацитетима се у скорашњој прошлости није посвећивало довољно пажње. Неке институције су угашене, а на местима нису изграђене, боље, конкурентније за јавну миграциону политику, дабоме у области економских миграција Србије.

1. **Главни актери и узрочно последичне везе**

Конзистентно и усклађено деловање државних органа у области спољних економских миграција јесте од посебног значаја. Главни актери су, дакле, државни органи задужени за поједина питања која су везана за креирање амбијента за задржавање стручних и високообразованих кадрова у земљи, али и за њихово привлачење из иностранства било да је реч о оним из дијаспоре или неопходно потребне радне снаге из иностранства.

Од изузетне важности је усклађивање високообразовног система са потребама привреде. Посебно, праћење иновација које носи са собом 4. индустријска револуција, нарочито у сфери креирања нових занимања. Посебан обзир треба имати у односу на следеће активности и циљеве: континуирано истраживање и изучавање утицаја миграција на развој земље порекла, са посебним нагласком на „развојљудских ресурса, прихватање принципа уравнотежене равноправности феномена миграције у кључним стратешким документима који се односе наразвој Србије”. Друго, боља координација јавних политика које се осносе на миграције. Треће, јачање институција, почев од истраживачких до оних које се баве питањима управљања процесима и ризицима. Четврто, повећање квалитета података о миграцијама и подстицај институцијама које то обезбеђују.

Да би се искористио у потпуности потенцијал миграната као допринос развоју матичне државе, неопходни су већи и ефикаснији капацитети. Међународна организација за миграције препоручује као кључне следеће области: (1) укљученост миграција у развојним плановима емиграционих земаља; (2) оптимизација формалних токова девизних дознака; (3) повећање утицаја девизних дознака на развој; (4) ангажовањедијаспоре; (5) консолидација мрежа знања; (6) јачање веза између повратника и развоја; (7) промовисање циркуларне миграције; (8) обука за задржавање кадрова у земљи; (9) развијање етичке политике регрутовања и запошљавања кадрова; (10) изградња институционалних капацитета.[[52]](#footnote-52)

Приватни сектор, удружења дијаспоре, организације радника и други невладини актери такође имају кључну улогу у подршци иницијатива за миграције - развој. Недржавни актери су важни, на пример, за ширење информација међу мигрантима; за смањење трошкова трансфера дознака; за ангажовање удружења дијаспоре. Развој ефикасних механизама консултације између владе и других заинтересованих страна у друштву, у земљама порекла и земљама дестинације, је још један предуслов институционалне изградње капацитета.

Термин „изградња капацитета” се често користи у ужем смислу речи - на пример, да се односи на особље у области развоја кроз формално образовање и обуку, да се отклони недостатак квалификованих кадрова у неком конкретном пројекту и у кратком року.

У ширем смислу речи, термин „изградња капацитета” управљања миграцијама подразумева процес јачања знања, способности, вештина, ресурса, структура и процесе који су државама и институцијама потребни да ефикасно и одрживо реализују поставвљене циљеве и да се прилагоде променама које се све динамичније врше. У контексту спољних миграција, изградњом капацитета се обично подразумевају следеће кључне компоненте: благовремено прикупљене и тачне информације о миграцијама и тржишту рада. За дефинисање циљева националне миграционе политике и одређивање приоритета од изузетног значаја су: обука за посленике у области миграција; развој ефикасног, правичног и правног оквира; кохерентне административне структуре; механизми за консултације између владе и других националних актера и међународна сарадња.[[53]](#footnote-53)

1. **Заинтересоване стране за успешну реализацију јавне политике**

4.1. Циљне групе

4.1а. Радно активно становништво

4.1б. Каријерно остварени стручњаци у дијаспори (overachievers)

4.1в. Лица која су тек изашла из света образовања

4.1г. Предузетници у дијаспори

4.1д. Лица која су још увек на школовању (ученици и студенти)

4.1ђ. Привредни и друштвени субјекти у дијаспори (привредне коморе, друштвене организације, професионалне асоцијације, друштвене мреже)

4.1е. Незапослена лица

4.1ж. Повратници и стручњаци из иностранства (студенти, потенцијални пензионери)

4.1з. Студенти на школовању у иностранству

4.2. Заинтересоване стране

4.2а. Државни органи и локална самоуправа

4.2б. Радно активно становништво

4.2в. Потенцијални повратници и инвеститиори из дијаспоре

V – ОСНОВНИ И ПОСЕБНИ ЦИЉЕВИ СТРАТЕГИЈЕ

**1. Општи циљ јавне политике** у области економских миграција јесте стварање пословног и привредног окружења за задржавање радно активног становништва у земљи и привлачење високообразованих и високостручних кадрова из иностранства.

Показатељи учинка на нивоу општег циља:

* 1. Смањен миграциони салдо
	2. Повећана активност радно активног становништва
1. **Посебни циљеви**
	1. Посебни циљ 1: Унапређење институционалних капацитета за праћење регуларних миграционих кретања
	2. Посебни циљ 2: Стварање услова за праћење, подстицање и подршку циркуларним миграцијама
	3. Посебни циљ 3: Усклађивање система образовања са потребама привреде, са акцентом на праћење иновација које носи са собом четврта индустријска револуција, посебно у сфери развијања нових занимања и стручних профила
	4. Посебни циљ 4: Унапређење сарадње дијаспоре и матице
	5. Посебни циљ 5: Стварање бољих и атрактивнијих услова за прилив страних студената и стручњака из иностранства.
2. **Показатељи учинка на нивоу посебних циљева**

Показатељи Републичког завода за статистику Србије; Миграциони профил РС; емпиријска истраживања, које Републички завод за статистику треба да, сходно Закону, организује. Профил управљања миграцијама у Републици Србији је урађен у складу са проценом на основу шест домена Показатеља управљања миграцијама који се односе на права миграната, приступ „учешће свих органа власти”, партнерства, друштвено-економску добробит мигранта, димензију кризе која се односи на мобилност и безбедне и уређене миграције. Из овога следи да Профил управљања миграцијама у Републици Србији представља релевантан документ за праћење испуњености подциља 10.7, у оквиру ЦОР, који се односи на уређену, безбедну, регулаторну и одговорну миграцију и мобилност људи, укључујући примену планираних и добро вођених миграционих политика. Извештај о укључивању показатеља у контекст потциљева који су специфични за и односе се на миграције у оквиру Циљева одрживог развоја (ЦОР) садржи анализу предложених циљева и потциљева, уз процену да ли су директно релевантни за мигранте у Србији, између осталог и у смислу тога да ли су подаци поуздани, примењиви, да ли се реално могу прикупити, да ли су важећи и да ли су упоредиви.

Статистички подаци УН, Светске банке, ОЕЦД, Еуростат-а, статистике главних имиграционих земаља.

Ранг листе држава за одређене показатеље (СБ, СЕФ и др. The World Talent Ranking).

Утврдити додатне мере за унапређење методологије редовног мониторинга миграција, посебно на локалном нивоу (миграциони савети, регионалне привредне коморе и локалне канцеларије за дијаспору).

VI - АНАЛИЗА ОПЦИЈА ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ЦИЉЕВА

1.1. Анализа постојеће институционалне и организационе структуре и њени изгледи за остваритање циљева Стратегије.

1.2. Делокруг рада постојећих институција.

1.3. Могуће опције диверсификације институционалног решења и опције јавних политика.

1.4**.** Избор најбоље опције јавних политика:

* Стратегија као документ јавних политика - ова опција се показала да се системски може уредити;
* Закон- ова опција не доприноси решавању проблема;
* Опција без промене - ова опција не доприноси решавању проблема.

Стратегија као најадекватнији документ јавних политика у области спољних миграција**.**

Реч је о националном, међусекторском документу стратешког опредељења, временски ограниченог периода (2021-2027) који треба да у већој мери допринесе стварању пословног и привредног амбијента за задржавање у земљи радно способног становништва и привлачење високообразованих и високостручних кадрова из иностранства, као и да мотивише високообразоване и високостручне кадрове из других држава да се запосле у Србији.

VII - МЕРЕ ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ЦИЉЕВА И АНАЛИЗА ЊИХОВИХ ЕФЕКАТА

Неопходно је стварање, дакле, повољнијег и атрактивнијег економског и друштвеног амбијента за успоравање одласка радно активног становништва, за повратак емиграната и њихово активно укључивање на тржиште рада, као и стварање пословног и привредног амбијента за долазак страних стручњака.

1. **Мере јавне политике за остваривање посебних циљева**
	1. Посебни циљ 1: Унапређење институционалних капацитета за праћење регуларних миграционих кретања

**Мере** **у оквиру посебног циља 1:**

* + 1. ојачати капацитетете институција надлежних за праћење миграционих кретања
		2. доградња односно реформисање постојећег институционалног оквира у области економских миграција

**Активности у оквиру посебног циља 1:**

* + - 1. Унапређење знања и вештина постојећих капацитета кроз стручно усавршавање и оспособљавање запослених
			2. Jачање капацитета миграционих сервисних центара
			3. Ојачати капацитете институција надлежних за спровођење стратегије

**Показатељи:**

* Број реализованих обука у области економских миграција у циљу усавршавања и оспособљавања запослених
* Број обучених запослених надлежних за спровођење стратегије
	1. **Посебни циљ 2:** Стварање услова за праћење, подстицање и подршку циркуларним миграцијама

**Мере** **у оквиру посебног циља 2:**

* + 1. Развој механизма редовног праћења миграционих кретања
		2. Подстицање даљег унапређења привредног амбијента
		3. Унапређење квалитета живота и услова рада

**Активности у оквиру посебног циља 2:**

* + - 1. Успостављање одговарајућих техничких и људских капацитета за прикупљање података у области економских миграција
			2. Прикупљање података о кретањима у области миграција
			3. Прикупљање подака о карактеристикама и мотивнима регуларних миграционих кретања
			4. Наставак дигиталне трансформације

4.2.3.1. Наставак подизања свести грађана у циљу сузбијања рада на црно

4.2.3.2. Наставак даљег јачања борбе за владавину права

**Показатељи:**

* одређени индикатори за праћење токова у области економских миграција
* број домаћих и страних инвестиција
* број новоотворених радних места
* кретање просечне зараде
* минимална цена рада
	1. **Посебни циљ 3:** Усклађивање система образовања са потребама привреде, са акцентом на праћење иновација које носи са собом четврта индустријска револуција, посебно у сфери развијања нових занимања и стручних профила

**Мере** **у оквиру посебног циља 3:**

* + 1. Унапређење система уписне политике
		2. Израда посебних програма и пројеката о привременом повратку високообразоване радне снаге која је отишла из Републике Србије
		3. Обезбеђивање одговарајуће специјализације, стручног усавршавања младих из Републике Србије уз обезбеђивање њихвог повратка и радног ангажовања у земљи порекла

**Активности у оквиру посебног циља 3:**

4.3.1.1.успостављање система уписних квота које одговарају потребама тржишта рада

4.3.1.2.Унапређење контроле квалититета образовања

4.3.3.1.Успостављање ефикасније сарадње са високоразвијеним научним и специјализованим установама, на научном, културном и другом плану

4.3.3.2. унапређење развоја у области интелектуалне својине

**Показатељи:**

* Удео БДП-а у образовање, просвету и културу
* Број запослених у области истраживања и развоја
* Број патената, модела и сличних изума
	1. **Посебни циљ 4:** Унапређење сарадње дијаспоре и матице

**Мере у оквиру посебног циља 4:**

* + 1. Унапредити механизме за информисање дијаспоре о мерама, подстицајима и осталим релевантним информацијама
		2. Подстицање улагања дијаспоре у продуктивни сектор

**Активности у оквиру посебног циља 4:**

* Успостављање модалитета за информисање дијаспоре о релевантним информација
* успостављање јединствене веб платформе/портала на коме ће бити расположиве релевантне информације

**Показатељи:**

* дизајнирана веб платформа/портал
	1. **Посебни циљ 5:** Стварање бољих и атрактивнијих услова за прилив страних студената и стручњака из иностранства.

**Мере у оквиру посебног циља 5:**

* + 1. Креирање позвитне климе за привлачење страних студената и стручњака из иностранства, успостављањем програма у одређеним областима,
		2. Подстицање страних студената и стручњака из иностранства да учесетвују у економском и културном и у другим аспектима друштва

**Активности у оквиру посебног циља 5:**

**4.5.1.1.** Подстицајне мере за истраживање и развој страних студената и стручњака из иностранства при запошљавању, односно самозапошљавању

**Показатељи:**

* Повећана стопа инвестиција у односу на БДП
* Број истраживача,
* Број патената и техничких решења

Имајући у виду постојеће стање у области јавне управе и правосуђа, усвајање новог документа стратегијског значаја за јавне политике намеће потребу утврђивања више посебних циљева:

* Доградња нормативног оквира. Регулаторни основ за увођење подстицајних мера, пре свега у области, привлачења директних инвестиција дијаспоре, за евентуално формирање организационе јединице, Службе која ће бити ангажована на реализацији постављених задатака и праћењу остварених резултата јавних политика у области о којој је овде реч.
* Реформисање постојећег институционалног оквира. Оживљавање рада и ширење активности Управе за сарадњу с дијаспором и Србима у региону.
* Унапређење односа матица – дијаспора (питања у вези са изборима, представљања дијаспоре у матици и друга); повратак/стицање поверења дијаспоре у матицу и матице у дијаспору.
* Проширење надлежности савета за миграције на локалном нивоу, како би се активније бавили младима, подстицати развој завичајних удружења. Јачање капацитета миграционих сервисних центара и филијала НСЗ за пружање веома важних услуга из њиховог домена. Прво као информационих центара – за прикупљање података о непопуњеним радним местима и потребним тренинзима за локалну незапослену радну снагу. Потом, олакшавање регуларне радне миграције, односно спречавање илегалних кретања, с обзиром на то да они познају законски, регулаторни оквир за запослење у иностранству те су у могућности и да пружају савете о сигурним процедурама за одлазак (радни уговори, посредовање, итд.).
* Повећање стопе инвестиција (у односу на БДП) из домаћих и иностраних извора у српску привреду (од садашњих 17 до 18% на преко 21%, на нивоу просечне стопе у земљама Централне и Источне Европе).
* Повећање удела БДП за истраживање, развој и иновације (од садашњих 0,87% на преко 2% у 2027). Изградити механизам за сарадњу науке и привреде; увести подстицајне мере за веће издвајање привреде за истраживање и развој; повећати број истраживача у привреди, број патената и техничких решења.
* У сарадњи са релевантним међународним организацијама, израдити посебне програме и пројекте о привременом повратку високо-образовне радне снаге која је отишла из Републике Србије, или коришћење њиховог знања и вештина на даљину, у циљу јачања привредног, економског, научног, технолошког и другог развоја земље, по угледу на друге емиграционе земље.[[54]](#footnote-54)
* У периоду 2021-2027. године потребно је успоставити и ефикаснију билатералну сарадњу са земљама ЕУ и другим развијеним земљама, научним и специјализованим установама у свету на научнотехничком, културном и другом плану, а ради обезбеђивања одговарајуће специјализације, стручног усавршавања младих из Републике Србије уз обезбеђивање њиховог повратка и радног ангажовања у земљи порекла.
* Реализација мера за боље коришћење људских ресурса за развој земље подразумева сарадњу стручњака у матици и оних из дијаспоре, као и коришћење мигрантске популације и свих њихових ресурса за смањење незапослености и сиромаштва, као и регионалног диспаритета.
* Повећање удела БДП за образовање, просвету и културу; оштрија контрола квалитета високог образовања.
* Повећање броја запослених у области истраживања и развоја. Приближити запосленост у овој области просеку запосленост у области истраживања и развоја у ЕУ.
* Подстицати развој у области интелектуалне својине – патенти, модели и слични изуми.
* Посветити већу пажњу питањима „девизне дознаке и развој” (питање смањења цене трансфера новца из дијаспоре у матичну државу, подстицај улагања дијаспоре у продуктивни сектор, оснивање малих предузећа и подршка породичног бизниса).
* Подстицај директних улагања дијаспоре у матичну државу, фискалним и другим инструментима.[[55]](#footnote-55)
* Активније укључивање дијаспоре у привредне и друштвене реформе матице у смислу пружања консултантских услуга.
* Адекватнија кадровска политика.
* Јачање борбе за владавину права и борбе за контролу корупције.
* Припрема за повећање имиграције талената у Србију - креирати позитивну климу за усељавање странаца у Србију, успоставити програме за реинтеграцију повратника и странаца, како би у потпуности могли да користе своје потенцијале.
1. **Анализа утврђених мера јавне политике**

Укључивање дијаспоре у развојне пројекте Србије јесте од највеће важности. Посебан нагласак би требало да буде на даље истраживање ставова и мишљења о заинтересованости дијаспоре за повратак у земљу, степену мотивације, познавању прописа и законске регулативе у вези са сигурношћу улагања капитала у нашу земљу, радног ангажовања, почетку бизниса, отварања фирми и друга питања.

Прецизније, лансирати програм и конкретне пројекте са циљем за:

(а) промоцију повратка пензионера, трошење пензије и уштеђевине у матичној држави;

(б) коришћење и даљи развој геронтолошких, бањско-рехабилитационих и сродних медицинских услуга за старије припаднице дијаспоре;

(в) активизацију старих, висококвалификованих припадника дијаспоре у саветодавној подршци малим фирмама у Србији, као и појединцима и локалним заједницама (кроз пренос *know how*/ знања и идеја у разним формама).

1. **Показатељи остварених резултата**

Директне инвестиције дијаспоре[[56]](#footnote-56), како је више пута наглашено, су од изузетне важности. Међутим, када су регионалне привредне коморе Србије у питању, информације на њиховим порталима за дијаспоре ретко се где налазе. То указује на одсуство интереса за привлачење директиних страних инвестиција из дијаспоре, на одсуство пажње једном значајном сегменту унапређења економских односа с иностранством. Ипак, овде ће бити поменут један пример који је у фокусу привлачења ДИД у привреду Србије. Регион Тимок је објавио Инвестициони водич за дијаспору, издат од Регионалне агенције за развој источне Србије, под називом Преглед услова пословања и инвестирања у источној Србији у коме су изложене предности улагања у Србији, услови за регистрацију фирме, пореске стопе, подстицајни инвестициони режим, инвестиционе локације и потенцијали у источној Србији (Преглед је направљен по следећим категоријама: (1) индустријске зоне – грађевинске парцеле намењене изградњи производних погона; (2) *Brownfiled* – постојеће фабрике и објекти за производњу у процесу продаје; (3) Стамбено – пословни објекти, и (4) Туризам), подстицајне мере на локалном нивоу, примери инвестирања из дијаспоре и институције за подршку пословању у источној Србији (RARIS, 2013). Овај пример сугерише закључак да би било веома корисно када би све регионалне привредне коморе израдиле инвестиционе пројекте, сачиниле анализу о потенцијалним инвестоторима из дијапоре, будући да најлакше могу до прикупе податке о потенцијалу дијаспоре из њиховог региона, као и о примерима инвестирања дијаспоре у њиховом региону.

Уопштено говорећи, индиректни приступ питањима „дијаспора – развој” је усмерен на три тачке. Прво, циљ је решавање конкретних проблема ослањајући се на међународне везе и мреже, укључујући и мреже дијаспоре, а не да се ангажује дијаспора само реда ради. На пример, GlobalScot - узорна мрежа о којој је реч у књизи Јевгенија Кузњецова, поред шкотске дијаспоре укључује и „Пријатеље Шкотске” (особе са посебним афинитетом за Шкотску). Слично томе, специјализована међународна мрежа која води предузећа из Ирске обухвата и многе појединце ирског порекла, као кључне и најактивније чланове, али нису искључиво припадници дијаспоре. Обавезе и доприноси су циљани индиректно као други корак у потрази за решењима (први корак је почетни списак од глобалне експертизе, други је подскуп који се зове стручност дијаспоре).

Друго, то је индиректан приступ у погледу мотивације. Амбиција је да достигне унутрашњу мотивацију (страст да се укључи, предузетничка способност да се превазиђу препреке) и учини процват. Међутим, по дефиницији суштинска мотивација долази изнутра. Њоме се не може управљати. Уместо тога, може се развијати мрежа дијаспоре простор за такву мотивацију; да она цвета кроз развој првих покретача пројеката са матичном земљом.

Треће, то је индиректан приступ у погледу организационе подршке мрежама дијаспоре. Нагласак је на флексибилну организациону подршку како се не би гушила индивидуална креативност, обавезе и иницијативе чланова дијаспоре.

У складу са Стратегијом „Европа 2020”, српска привреда би требало да се снажније усмерава ка:

а) „паметном расту” који подразумева економију знања и подршку иновацијама, б) одрживом расту који промовише ефикасније коришћење природних и људских ресурса и енергије, и

в) инклузивном расту који треба да омогући територијалну и социјалну кохезију.

У циљу повећања БДП по становнику, нужно је повећати инвестиције и убрзати привредни раст. Више од половине недавно анкетираних људи из дијаспоре (56,7%) спремно је да улаже стечене ресурсе (финансијска средства, знање, искуство, пословне контакте и др.) у развој Србије. Да планира да улаже у развој матице изјаснило се 18,6% анкетираних. Спремност да улажу у Србију, под условом **да то неко од њих затражи**, исказало је 13,2% лица. Сваки четврти академац је спреман да улаже финансијска средства, знање, искуство и пословне контакте у Србију, али под одређеним условима.[[57]](#footnote-57) Како би били сигурни у реализацију уложених средстава у развојне пројекте у Србији, високообразована дијаспора би захтевала испуњење одређених услова, као што су: прецизно дефинисани услови организације сарадње и пословања, без политике и корупције, обезбеђена сигурност улагања, неопходна промена друштвено-вредносног система, као и интересовање и спремност матице на сарадњу са талентима из дијаспоре.[[58]](#footnote-58) Како би се сарадња између матице и дијаспоре подигла на виши ниво потребно је да она буде обострано прихваћена и стратешки дефинисана, са пратећим акционим планом, уз активно учешће свих надлежних институција и са прецизно дефинисаним роковима реализације.

Од укупног броја анкетираних, 29% је изјавило да је стварање/враћање поверења код дијаспоре битан мотив за остваривање будуће сарадње између матице и дијаспоре. Следе остали мотиви за јачање сарадње: искорењивање непотизма и корупције важан је предуслов за унапређење сарадње између дијаспоре и Србије (17,6%), јачање демократских институција и владавина права (9,3%), побољшање односа према талентима у земљи и дијаспори, као и модернизација образовног система (5,7%), промена политике (5,2%), економски опоравак земље (3,6%), подстицај повратка дијаспоре (3,1%) и управљање емиграцијом младих (1,6%). Сваки десети анкетиран сматра да не постоји ниједан мотив за сарадњу између дијаспоре и матице.[[59]](#footnote-59)

1. **Ефекти имплементације мера јавне политике**

На основу SWOT анализе може да се закључи следеће: 1) Република Србија поседује потребне снаге применом мера јавне политике оствари динамичнији развој – атрактиван и разноврстан пословни амбијент, аутентичну научно-технолошку перспективу (и напредак) и да главни град, са привлачном културном баштином, препознатим имиџом на Западном Балкану, постаје конкурентнији за стручне и образоване кадрове; 2) правна регулатива даје оквир за савремену и ефикасну организацију науке, развој и иновације и са овим сектором повезане индустрије; 3) упркос доброј законској основи, сектор још није на задовољавајући начин уређен, управљање (професионални менаџмент) и национални маркетинг имају мањак капацитета, а изостају и нужне јавне инвестиције, што успорава процес развоја и иновација; 4) слабости углавном произлазе из интерних препрека које је нужно отклонити у кратком року. Претње су повезане са даљим нечињењем и некоординацијом, као и изостанком активније улоге локалних власти, што је битно за јачање конкурентности Републике Србије на иностраном и домаћем тржишту, јер се на тај начин капитализују значајне прилике које се отварају савременим трендовима на европском економском простору и даљим процесом напретка на путу ЕУ интеграције. Закључак је да Република Србија има шансу да оствари „паметан раст” уколико се отвори простор за ефикасније коришћење свих ресурса за реализацију нових иновативних пројеката и слободну предузетничку акцију постојећих и нових малих и средњих предузећа, у научно-технолошким парковима Србије и великих домаћих и страних инвеститора, с посебним нагласком на привлачење ДИД. Ова стратегија треба да трасира такав правац.

VIII – МЕХАНИЗМИ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ И НАЧИН ИЗВЕШТАВА О РЕЗУЛТАТИМА СПРОВОЂЕЊА

Примена Стратегије захтева планирање и координисано ангажовање институција на националном, покрајинском и локалном нивоу. Ову стратегију спроводе државни органи и органи локалне самоуправе Републике Србије у оквиру својих надлежности. У случајевима када је активност у надлежности више органа, онај орган који има претежну надлежност преузима одговорност за њено извршење, а сви остали су именовани као партнери. Управљање Стратегијом састоји се од праћења, извештавања и оцењивања спровођења Стратегије. Праћењем, извештавањем и оцењивањем испуњености циљева Стратегије, процењује се ефективност, ефикасност и релевантност спроведених активности. На наведени начин се такође, детаљније анализирају проблеми и препреке које су настале у процесу спровођења Стратегије, препознају остварена побољшања у раду како би се створили услови за предлагање нужних измена и допуна. Ради праћења и извештавања о примени Стратегије, у оквиру Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, у оквиру Групе за нормативне и студијско-аналитичке послове у области запошљавања и економских миграција и надзор у области запошљавања, систематизовани су и послови у области економских миграција, односно праћења и реализација ове стратегије. Такође, реализацију и праћење реализације ове стратегије вршиће и Координационо тело за праћење токова из области економских миграција у Републици Србији.

IX - СПРОВЕДЕНЕ КОНСУЛТАТЦИЈЕ ЗА ЗАИНТЕРЕСОВАНИМ СТРАНАМА

У поступку израде Стратегије достављене су Полазне основе за израду Стратегије о економским миграцијама за период 2021-2027. годинe члановима Координационог тела за праћење токова из области економских миграција у Републици Србији и стручној групи која је формирана од стране Владе, а састављена је од представника државних органа, академика, државних институција, синдиката, послодаваца, професора и других стручњака из облати економских миграција, на мишљење. Сугестије и примедбе чланова Координационог тела и Стручне групе су уграђене у текст Стратегије.

Такође, у оквиру председавања Републике Србије Јадранско-јонском иницијативом (ЈЈИ) и Стратегијом ЕУ за Јадранско-јонски регион (ЕУСАИР) од 1. јуна 2019. године, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања организовао је Округли сто на тему емиграције радне снаге, у сарадњи са Секретаријатом Јадранско-јонске Иницијативе и уз подршку Министарства спољних послова Републике Србије. На састанку су присуствовали, између осталог и чланови Координационог тима, као и предствници ГИЗ-а. На састанку су представљене Полазне основе за израду Стратегије о економским миграцијама за период 2021-2027. годинe, као и сама стратегија о којима су имали прилику да се изјасне сви присутни и да изнесу своје мишљење о представљеном материјалу. На округлом столу су били присутни, поред представника државних институција и представници цивилног сектора.

X – ПРОЦЕНА ПОСТИГНУТИХ РЕЗУЛТАТА И НАЧИН ИЗВЕШТАВАЊА

* Начин оцене постигнутих резултата, односно ефикасност спровођења документа јавне политике
* Кључни показатељи на нивоу општег и посебних циљева
* Начин извештавања о резултатима – надлежност предлагача Стратегије
* Информације о резултатима спроведених консултација
* Осврт на изнете ставове у консултантским групама, особито у односу на алтернативне мере

IX – ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ МЕРА И ФИНАНСИЈСКИ ЕФЕКТИ РЕАЛИЗАЦИЈЕ

За спровођење ове стратегије и Акционог плана обезбедиће се средства како из буџета Републике Србије, тако и из донација, поклона и друго. Предложене промене односе се пре свега на успостављање боље координације између ресорних министарстава приликом израде годишњих програма рада и финансијских планова, који претходе састављању Меморандума о буџету, са пројекцијама за наредне две фискалне године и самих годишњих закона о буџету Републике Србије. Ово је неопходно због различитих ресора који се у свом раду сусрећу са питањима из области очувања и јачања односа матичне државе и дијаспоре, као и матичне државе и Срба у региону, ради неопходне реализације заједничких пројеката из наведене хетерогене области.

Тачан износ додатних средстава потребних за реализацију ове стратегије утврдиће се Акционим планом за спровођење стратегије који ће се доносити сваке три године, а који ће бити донет у року од 90 дана од дана доношења Стратегије.

XI - АНАЛИЗА РИЗИКА

XII – ПРОПИСИ КОЈЕ БИ ТРЕБАЛО ДОНЕТИ КАКО БИ СЕ РЕАЛИЗОВАЛЕ МЕРЕ ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ

Акциони план, у овом случају, није саставни део Стратегије. План ће бити донет у року од 90 дана од дана усвајања овог планског документа.

АКЦИОНИ ПЛАН

Влада ће донети трогодишњи акциони план за спровођењае ове стратегије.

*Акциони план*, биће сачињен у складу са чланом 58. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19).

КОРИШЋЕНА ЛИТЕРАТУРА

Agunias, D. and K. Newland (2012), *Developing a Road Map for Engaging Diasporas*

*in Development: A Handbook for Policymakers and Practitioners in Home and Host Countries*, Washington D.C. and Geneva: Migration Policy Institute and International Organization for Migration.

Aikins, Kingsley and Nicola White (2011), *Global Diaspora**Strategies Toolkit*. *Harnessing the power of global diasporas,* Dublin: Diaspora Matters - Gateway House.

Anketa o uslovima poslovanja u Srbiji za 2019. godinu, dostupna na [https://serbien.ahk.de//fileadmin/AHK\_Serbien/Dokumente/Konjunkturumfrage/Praesentation\_Konjunkturumfrage\_2019.pdf](https://serbien.ahk.de/fileadmin/AHK_Serbien/Dokumente/Konjunkturumfrage/Praesentation_Konjunkturumfrage_2019.pdf) (pristupljeno 30. oktobra 2019)

Bobić, M., Vesković Anđelković, M. i V. Kokotović Kanazir (2016), *Studija o spoljnim i unuttrašnjim migracijama građana Srbije sa posebnim osvrtom na mlаde*, Beograd: IOM.

Boyle, Mark and Rob Kitchin (2013), “Diaspora for Development: In Search of a New Generation of Diaspora Strategies”, in Yevgeny Kuznetsov, *How Can Talent Abroad Induce Development at Home? Towards to Pragmatic Diaspora Agenda*, Washington, DC: Migration Policy Institute.

Cavounidis, Jennifer (2016), “The Economic of Greeks and Diaspora Engagement Policies for Economic Development”, *Report* 76, Athens: Centre of Planning and Economic Research (KEPE).

Cerase, F. P. (1974),“Expectations and reality: a case study of return migration from the United States to Southern Italy”, *International Migration Review*, 8(2).

De Luna Martinez, Jose, Isaku Endo and Corrado Barberis (2006): The German-Serbia Remittance Corridor: Challenges of Establishing a Formal Money Transfer, World Bank Working Paper no. 80, Washington DC

Debass, Thomas and Michael Ardovino (2009): Diaspora Direct Investment (DDI): the Untapped Resource for Development, USAID

GIZ (2013**),** *Migration policy: Guidelines for practice***,** Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, Bonn and Eschborn, Germany.

Global Migration Group (2010), *Mainstreaming Migration into Development Planning: A*

*Handbook for Policy-makers and Practitioners,* Geneva: International Organization for

Migration (IOM).

Grečić, Vladimir, Vekarić, Vatroslav and Dragoljub Todić (2016), *Migration Law in Serbia*, Second Edition, Alphen aan den Rijn, The Netherlands: Kluwer Law International BV.

Grečić, Vladimir (2016), “How can the Serbian diaspora contribute much more to the development at home country”, *Glasnik srpskog geografskog društva*, 96 (2): 65-82.

Harns, Charles (2011), *„*Issues and models in technical cooperation with government on migration policy and practice“, *Migration Policy Practice*, 1 (1), October – November.

Helgesson Sekei, Linda, Annette Altvater, Jacob Charles Mrema, and Adelaide Kisinda (2014), *Sending ideas back home: Exploring the potential of South–South social remittances in the United Republic of Tanzania*, Brussels: ACP Observatory on Migration.

International Organization for Migration (2010), *World Migration Report 2010 — The Future of Migration: Building Capacities for Change*, Geneva: IOM.

IOM (2012), *Приручник Основи управљања миграцијама у Републици Србији*, Београд: Међународна организација за миграције.

IOM (2018), *World Migration Report*, Geneva: IOM.

Костић, В.С., Ђукић Дејанови, С. И М. Рашевић (ур.) (2018), *Ка бољој демографској будућности Србије*, Београд: Институт друштвених наука, САНУ.

Kuznetsov, Yevgeny (ed.) (2013), *How Can Talent Abroad Induce Development at Home? Towards a Pragmatic Diaspora Agenda*, Washington, D.C.: Migration Policy Institute.

Levitt, Peggy (1998),“Social Remittances: Migration Driven Local-Level Forms of Cultural Diffusion”, *International Migration Review*, 32 (4): 926-948.

OECD (2019), *International Migration Outlook 2019*, Paris: OECD Publishing.

OECD (2015), “Serbia”, in *Connecting with Emigrants: A Global Profile of Diasporas 2015*, Paris: OECD Publishing.

''Миграције студената'' се налази на сајту Кабинета министра без портфеља задуженог за демографију и популациону политику: http://www.mdpp.gov.rs/doc/Migracije-studenata.pdf.

Milutinović, Svetlana i Valerie Wolff (2017), POVEŽI SE, SRBIJO! Studija izvodljivosti o podsticanju investicija dijaspore, Beč: Međunarodni centar za razvoj migracionih politika (ICMPD).

Newland, Kathleen and Hiroyuki Tanaka (2010): Mobilizing Diaspora Entrepreneurship for Development, Migration Policy Institute, Washington DC

Petrović, P., Brčerević, D i M. Gligorić (2019), Zašto privredni rast Srbije zaostaje? Dostupno na <https://scindeks-clanci.ceon.rs/data/pdf/0353-443X/2019/0353-443X1902017P.pdf>

Rašević, Mirjana (2016), *Migration and Development in Serbia*, Belgrade: International Organization for Migration.

Станковић, Владимир (2014), *Србија у процесу спољних миграција*, Београд: Републички завод за статистику Србије.

Unite Nations (2015), *Trends in International Migrant Stock: The 2015 Revision,* United Nations Database, POP/DB/MIG/Stock/Rev.2015.

United Nations (2015), *Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development* A/RES/70/1 General Assembly (Resolution adopted by the General Assembly on 25 September 2015).

U.S. Department of Justice (1994), *1993* *Statistical Yearbook of the Immigration and Naturalization Service*, Washington, D.C.: Department of Justice.

World Bank (2019), "Migration and remittance data", World Bank, Washington D.C., <http://www.worldbank.org/en/topic/migrationremittancesdiasporaissues/brief/migrationremittances-data>.

World Bank Group (2019), *Western Balkans Regular Economic Report*, Np. 16. Fall.

World Economic Forum (2019), *Global Competitiveness Report 2019-2010*, ed. Klaus Schwab, Geneva: WEF.

Влада Републике Србије (2011), Стратегија очувања и јачања односа матичне државе и дијаспоре и матичне државе и Срба у региону

Влада Републике Србије (2019),*Миграциони профил Републике Србије за 2018****.*** *годину,*Београд: Секретаријат за избеглице и миграције.

Гречић, Владимир (2019), *Српска стваралачка интелигенција у расејању*, Нови Сад: Матица српска.

Ђурић, К. и Тиодоровић, Г. (2018). Деташман радника у Источној Европи (EEPOW), *Извештај за Србију.* Беч: Европски центар за социјалну политику и истраживање.

Ђукић Дејановић и други (2018), Карактеристике и ставови висококвалификоване дијаспоре и повратника, Београд. налази се на сајту Кабинета министра без портфеља задуженог за демографију и популациону политику: http://www.mdpp.gov.rs/doc/Dijaspora-i-povratnici-tekst-naslovna-impressum-CIP.pdf

[Одлука](http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/reg/viewAct/adab3d6f-23c8-4c88-a3ca-ac1725335a47) о образовању Савета за дијаспору („Службени гласник РС”, број 54/11).

Правилник о ближим условима и поступку додељивања средстава за суфунансирање пројеката („Службени гласник РС”, 6/10, 69/10, 44/18 -др. закон);

Правилник о садржају и начину вођења евиденције организација у дијаспори и евиденције организација Срба у региону: („Службени гласник РС”, бр. 6/10, 44/18 -др. закони);

Правилник о условима и поступку додељивања националних признања у области односа матичне државе и дијаспоре, као и матичне државе и Срба у региону: („Службени гласник РС”, број 6/10).

Закон о дијаспори и Србима у региону, („Службени гласник РС”, број 88/09).

Закон о изменама и допунама Закона о привредним друштвима („Службени гласник РС”, број 44/18*).*

[Закон](http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/reg/viewAct/1737dfef-87dd-4727-b924-3057777cd9b2) o потврђивању Споразума између Швајцарске Конфедерације и Републике Аустрије о оснивању и раду Међународног центра за развој миграционе политике (ИЦМПД) („Службени гласник РС - Међународни уговори”, број 13/13)

[Закон](http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/viewdoc?regactid=409194&doctype=reg&findpdfurl=true) о потврђивању Устава Међународне организације за миграције („Службени лист СРЈ - Међународни уговори”, број 4/2001-57

[Закон о управљању миграцијама](http://www.kirs.gov.rs/docs/Zakon_o_upravljanju_migracijama.pdf)(„Службени гласник РС”, број 107/12)

*.*

ПРИЛОЗИ

Табела 1

Првих 50 земаља порекла новијих имиграната у државе - чланице ОЕЦД-а, 2007-2017.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Земља порекла миграната | Број имиграната из земаља порекла у ОЕЦД | % од укупног прилива миграната у ОЕЦД, 2017. | % промене 2017/2016. |
| Годишњи просек, 2007-2016, (у 000) | 2016.(у 000) | 2017.(у 000) |
| Кина | 521 | 539 | 554 | 8,1 | + 2,8 |
| Румунија | 355 | 418 | 426 | 6,3 | + 1,9 |
| Индија | 247 | 272 | 304 | 4,5 | + 11,6 |
| Пољска | 278 | 263 | 248 |  3,6 | * 5,7
 |
| Вијетнам | 110 | 186 | 214 |  3,1 | + 15,2 |
| Мексико | 171 | 193 | 191 | 2,8 | * 1,2
 |
| Сирија | 102 | 340 | 174 | 2,6 | * 48,9
 |
| Филипини | 165 | 170 | 171 | 2,5 |  + 0,9  |
| Италија | 111 | 172 | 171 | 2,5 | * 0,4
 |
| Украјина | 87 | 130 | 157 | 2,3 | + 21,5 |
| САД | 135 | 138 | 142 | 2,1 | + 2,7 |
| Уједињено Краљевство | 126 | 130 | 130 | 1,9 | + 0,2 |
| Бугарска | 97 | 125 | 125 | 1,8 | * 0,1
 |
| Француска | 100 | 126 | 117 | 1,7 | * 6,5
 |
| Немачка | 122 | 109 | 112 | 1,6 | + 3,5 |
| Тајланд | 58 | 67 | 110 | 1,6 | + 63,5 |
| Бразил | 77 | 80 | 99 | 1,5 | + 24,0 |
| Мароко | 106 | 89 | 99 | 1,4 | + 10,2 |
| Венецуела | 28 | 59 | 93 | 1,4 | + 59,2 |
| Коломбија | 67 | 81 | 93 | 1,4 | + 14,4 |
| Пакистан | 85 | 95 | 90 | 1,3 | * 4,7
 |
| Русија | 77 | 89 | 87 | 1,3 | * 2,1
 |
| Мађарска | 70 | 85 | 86 | 1,3 | + 2,0 |
| Шпанија | 65 | 88 | 85 | 1,3 | -3,3 |
| Куба | 56 | 80 | 80 | 1,2 | + 0,1 |
| Ирак | 57 | 110 | 75 | 1,1 | + 32,3 |
| Турска | 60 | 65 | 73 | 1,1 | + 12,3 |
| Доминиканска Република | 61 | 74 | 73 | 1,1 | * 1,6
 |
| Хрватска(29) | 35 | 76 | 73 | 1,1 | * 4,3
 |
| Кореја | 73 | 72 | 72 | 1,1 | + 0,6 |
| Нигерија | 45 | 58 | 71 | 1,0 | + 21,2 |
| Авганистан | 47 | 126 | 67 | 1,0 | + 45,9 |
| Португалија | 59 | 65 | 64 | 0,9 | * 1,5
 |
| Перу | 57 | 51 | 57 | 0,8 | + 11,6 |
| Грчка | 35 | 47 | 53 | 0,8 | + 13,5 |
| Бангладеш | 46 | 51 | 51 | 0,8 | + 0,5 |
| Хаити | 33 | 53 | 50 | 0,7 | * 4,0
 |
| Иран | 45 | 61 | 49 | 0,7 | * 19,7
 |
| Србија (39.) | 41 | 44 | 48 | 0,7 | + 9,3 |
| Непал | 32 | 48 | 48 | 0,7 | * 1,4
 |
| БиХ | 29 | 38 | 44 | 0,7 | + 16,9 |
| Холандија | 38 | 42 | 43 | 0,6 | + 2,2 |
| Албанија | 52 | 37 | 43 | 0,6 | + 14,1 |
| Аустралија | 34 | 37 | 42 | 0,6 | + 14,0 |
| Канада | 42 | 43 | 41 | 0,6 | * 4,6
 |
| Алжир | 40 | 39 | 38 | 0,6 | * 3,4
 |
| Индонезија | 31 | 38 | 37 | 0,5 | * 0,5
 |
| Египат | 33 | 38 | 36 | 0,5 | * 5,2
 |
| Еритреја | 20 | 42 | 34 | 0,5 | * 18,3
 |
| Хондурас | 17 | 28 | 33 | 0,5 | + 19,5 |
| OECD | 1.859 | 2.010 | 2.002 | 29,4 | * 0,4
 |
| Нечланице OECD | 3.815 | 4.869 | 4.806 | 70,6 | * 1,3
 |
| ЕУ | 1.711 | 1.975 | 1.973 | 29,0 | * 0,1
 |
| Укупно | 5.674 | 6.879 | 6.808 | 100,0 | * 1,0
 |

Извор: OECD, *International Migration Outlook 2019*, Paris, p. 43

**Табела 2**

**Појмовно одређење варијабли миграционе политике**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Назив варијабле | Дефиниција варијабле | Категорије одговора |
| Став о имиграцији (виђење имиграције)  | Показује како Влада види општи ниво документоване или регуларне имиграције у земљу. То укључује имиграцију за стално настањење, привремени рад или спајање породице. Став Владе према тражиоцима азила, избеглицама и имигрантима без папира се не узима у обзир | Прениска Задовољавајућа \*Превисока |
| Политика о имиграцији | Указује на политику Владе да утиче на ниво документоване имиграције у земљу | ПовећатиОдржати на ниском нивоу \*Без интервенције |
| Политика о перманентном насељавању | Указује на политику Владе да утиче на ниво имиграције за стално настањење у земљи | ПовећатиОдржати на ниском нивоу \* (а)Без интервенције |
| Политика о имиграцији радно активног становништва  | Указује на политику Владе да утиче на ниво имиграције високообразованих и квалификованих радника у земљу. Категорија високообразовани и стручни мигранти обично укључује раднике са високим техничким или стручним образовањем, или пословним искуством, посебно са квалификацијама и вештинама које се траже у земљи имиграције | ПовећатиОдржати на ниском нивоу \*Без интервенције |
| Политика о ангажовању радника на привременом раду  | Указује на политику Владе да утиче на ниво имиграције радника на привременом раду у земљи. Привремена миграција радне снаге може укључити сезонске раднике, раднике по уговору везаних за пројекат, гостујуће и остале прекограничне раднике који су примљени на одређено временско трајање, без очекивања да им се да стални боравак.  | ПовећатиОдржати на ниском нивоу \* (а)Без интервенције |
| Политика имиграције ради спајања породице | Указује на политику Владе да утиче на ниво имиграције ради спајања породице. Миграција ради спајања породице, углавном обухвата чланове породице који се сматрају као издржавана лица, обично су то брачни друг и малолетна деца (чак и ако супружник није финансијски зависан). | Повећати \* (а)Одржати на ниском нивоуБез интервенције |
| Политика о интеграцији недржављана | Показује да ли Влада има политику и програме у циљу интегрисања не-држављана у друштву.Она може да садржи одредбе социјалних услуга, учешћа у грађанским и другим активностима заједнице, учење језика и законске одредбе како би се осигурала недискриминација странаца. | Да \*Не |
| Политика о натурализацији | Означава да ли постоје законске одредбе да би се имигрантима омогућило да постану натурализовани грађани под одређеним условима. Земљама у којима је натурализација на располагању само одређеним категоријама имиграната или где је услов пребивалишта био 10 година или дуже, натурализација је категорисана као „рестриктивнија” политика натурализације.  | Да, мање рестриктивна \*Да, рестриктивнијаНема рестрикције |
| Програми да се олакша повратак миграната у своје матичне државе | Показује да ли је Влада увела програме који подстичу или олакшају повратак емиграната у своје матичне државе. Такви програми могу укључити, уз помоћ програма за повратак, и шеме за реинтеграцију повратника (имиграната) у њихове земље порекла | ДаНе\*\* |
| Ниво бриге о нерегуларним миграцијама | Указује на то у којој мери Влада сматра да нерегуларне имиграције у земљу представљају забринутост. Мигранти у нерегуларној ситуацији су они који немају или су ушли у земљу без одговарајућих докумената или овлашћења, или који су остали изван свог овлашћеног временског периода. Забринутост Владе о својим држављанима који живе у нерегуларним условима у иностранству није узета у обзир.  | Главна брига \* (а)Мањи проблем Не представља проблем |
| Ставови о на емиграцији | Показује како Влада види ниво емиграције из земље. | Прениска \* (а)ЗадовољавајућаСувише висока |
| Политика о емиграцији | Указује на политику Владе да утиче на ниво емиграције из земље. | ПовећатиОдржати на ниском нивоу \*Без интервенције |
| Прихватање двојног држављанства | Показује да ли Влада дозвољава својим грађанима да задрже своје првобитно држављанство након стицања држављанства друге државе, и ако дозвољава, под којим условима и ограничењима. | Да, не ограничаваДа, рестриктивна \*Не дозвољава |
| Политика подстицања држављана из иностранства на повратак  | Показује да ли је Влада увела политику или иницирала програм за подстицај повратка сопствених држављана који живе у иностранству  | Да \* (а)Не |
| Посебна владина јединица која се бави дијаспором | Показује да ли Влада има посебну јединицу, одељење или министарство које се бави питањима дијаспоре у земљи | Да \* (а)Не |
| Мере ради привлачења инвестиција из дијаспоре | Указује на конкретне мере политике, укључујући и финансијски подстицај који је Влада усвојила да охрабри или олакша улагање у земљу од стране припадника своје дијаспоре | 1. Порески изузеци или ослобађање од пореза на одређено време 2. Смањење царина на увоз робе или смањење увозних дажбина за предузећа припадника дијаспоре 3. Преференцијални третман код одобравања кредита 4. Преференцијални третман код издавања дозвола 5. Смањење бирократске процедуре за улагање капитала6. Обвезнице за дијаспорце / заједнички фонд. Ништа од тога.\* |

\*Одговор Владе Србије

\*\*Није дат одговор

(а) Нису прикупљени одговори за 2013; Изнето виђење односи се на 2011. годину.

Извор: United Nations, ***International Migration Policies: Government Views and Priorities,*** Department of Economic and Social Affairs, Population Division, New York, 2013, pp. 13-15.

Табела 3

Могући ефекти „одлива мозгова“ на развој земаља порекла миграната

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Типови ефеката/процеси | Штете | Користи |
| Знање и људски капитал | Смањење основе (базе) људског капитала | Прилив знања/мозгова |
| Смањење иновација | Пренос/ дефицитарних вештина/технологије |
| Негативни утицаји на различите области, посебно на здравство и образовање | Трансфер знања/ професионалне мреже |
| „Извоз” умова | Шире и дубње акумулирање знања/вештина/искуства  |
| Макро-економски процеси | Спорији привредни раст | Повратак предузетника |
| Смањење удела високо-стручне радне снаге |
| Нижи раст продуктивности рада |
| Нижи ниво предузетништва |
| (Фискални) расходи на име едукације високо-квалификоване радне снаге |
| Неминовни порези које плаћају високо-квалификовани |
| Токови спољне трговине/ иностраног капитала | Промена у односу ресурса задужбина које вештине носе собом | Девизне дознаке |
| Уштеђевина дијаспоре, депозити, кредити, фондови итд.  |
| Ефекти дијаспоре и пословне мреже |
| Стварање/јачање пословних токова: робе и услуга (развој туризма) |
| Стварање/јачање пословног финансирања преко страних директиних инвестиција из дијаспоре |
| Процеси изградње институција | Ниска понуда од/тражња за институције | Помоћ дијаспоре/притисак за изградњу институција |
| Понуда повратника/ тражња за институције |

Извор: Helgesson Sekei, et al., 2014: 21; UNCTAD, 2012

Табела 4

Токови девизних дознака миграната у Србију и из Србије, 2007-2017.

( у милионима УСД*)*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Година | Прилив девизних дознака | Одлив девизних дознака |
| 2007. | 3.764 | 129 |
| 2008. | 3.545 | 180 |
| 2009. | 4.650 | 153 |
| 2010. | 4.117 | 155 |
| 2011. | 3.961 | 204 |
| 2012. | 3.546 | 218 |
| 2013. | 4.025 | 255 |
| 2014. | 3.696 | 267 |
| 2015. | 3.370 | 245 |
| 2016. | 3.205 | 239 |
| 2017. | 3.590 | 274 |
| 2018. | 4.324 | 297 |
| 2019.a) | 4.108 | ... |
| Укупно 2007-2017. | 49.901 | 2.616 |

а) Прелиминарне процене.

Извор**:** World Bank, Annual remittance data (updated as of October 2019).- estimates online

**Табела 5**

**Стицање држављанства у одабраним земљама Европе према претходном држављанству – Србије, 2001-2016. године**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Година | Ауст-рија | Фин-ска | Нема-чка | Грчка | Мађар-ска | Ита-лија+ | Лук-сем-бург | Пољ-ска | Сло-вачка | Слове-нија | ЧешкаРепуб. | Швед-ска | Швај-царска | **Свега** |
| 2001. | 4.296 | 14 | ... | ... | ... | 154 | ... | ... | ... | ... | ... | ... | 3.686 | 8.150 |
| 2002. | 4.806 | 41 | ... | ... | ... | 186 | ... | ... | ... | ... | ... | ... | 5.803 | 10.836 |
| 2003. | 9.836 | 32 | 400 | ... | ... | 194 | ... | ... | 443 | ... | ... | ... | 6.332 | 17.237 |
| 2004. | 7.245 | 338 | 3.539 | ... | ... | 175 | ... | ... | 506 | ... | ... | ... | 7.854 | 19.657 |
| 2005. | 6.681 | 346 | 8.824 | ... | 949 | ... | 2 | ... | 185 | ... | ... | ... | 9.503 | 26.490 |
| 2006. | 4.825 | 248 | 12.601 | ... | 357 | ... | 55 | 8 | 42 | ... | 31 | 3.065 | 11.721 | 32.953 |
| 2007. | 4.254 | 240 | 10.458 | 4 | 757 | 204 | 67 | 14 | 112 | 159 | 28 | 27 | 10.441 | 26.765 |
| 2008. | 2.595 | 371 | 6.484 | 10 | 758 | 697 | 115 | 15 | 72 | 452 | 25 | 60 | 10.252 | 21.906 |
| 2009. | 2.003 | 173 | 4.309 | 39 | 672 | 954 | 425 | 33 | 50 | 396 | 17 | 132 | 8.453 | 17.656 |
| 2010. | 1.268 | 122 | 3.405 | 25 | 721 | 923 | 412 | 18 | 57 | 289 | 7 | 359 | 6.859 | 14.465 |
| 2011. | 1.092 | 133 | 2.978 | 282 | 1.678 | 1.141 | 229 | 16 | 53 | 211 | 11 | 840 | 4.359 | 13.023 |
| 2012. | 723 | 374 | 2.746 | 209 | 1.330 | 1.219 | 194 | 17 | 56 | 100 | 9 | 1.170 | 3.463 | 11.610 |
| 2013. | 834 | 316 | 2.714 | 378 | 647 | 2.089 | 148 | 14 | 9 | 219 | 26 | 959 | 2.611 | 10.964 |
| 2014. | 678 | 160 | 2.358 | 67 | 411 | 2.847 | 197 | 15 | 5 | 164 | 57 | 961 | 1.913 | 9.833 |
| 2015. | 642 | 132 | 2.116 | 36 | 158 | 5.455 | 182 | 28 | 8 | 121 | 65 | 1.224 | 1.765 | 11.932 |
| 2016. | 760 | 161 | 2.764 | 128 | 144 | 6.771 | 189 | 28 | 13 | ... | 66 | 1.317 | 1.621 | 13.962 |
| **Укупно** | **52.538** | **3.201** | **65.696** | **1.178** | **8.582** | **23.009** | **2.215** | **206** | **1.611** | **2.111** | **342** | **10.114** | **96.636** | **267.439** |
| ***% жена 2016*.** | ***49*** | ***43*** | ***39*** | ***20*** | ***42*** | ***32*** | ***49*** | ***43*** | ***23*** | ***51*** | ***..*** | ***44*** | ***57*** |  |

+ Подаци се односе на СР Југославију

Извор: OECD (2018), *International Migration Outlook 2018*, Paris: OECD Publishing.

Табела 6

SWOT Анализа конкутентности тржишта рада Републике Србије за високостручне и високообразоване кадрове

|  |  |
| --- | --- |
| СНАГЕ (Strenghts) | СЛАБОСТИ (Weaknesses) |
|  |  |
|  |  |
| МОГУЋНОСТИ (Opportunities) | ПРЕТЊЕ (Threats) |
|  |  |
|  |  |

SWOT анализа је уобичајени алат стратешког планирања који на сажет и језгровит начин сумира кључнe аспекте развоја појединог пројекта, економског сектора или неког подручја, као што су спољне економске миграције. У овом случају SWOT анализа ће послужити као сублимација свих аналитичких налаза у сврху одређења стратешких полазишта, визије и водећих праваца јавних политика усмерених на стварање повољног амбијента за задржавање стручњака у земљи и за привлачење стручњака из иностранства.

1. Старење становништва ће имати велики утицај на друштва, повећавајући фискалне и политичке притиске, с којима ће се вероватно суочити све земље у наредним деценијама. У питању су системи здравствене заштите, старосне пензије и социјална заштита многих земаља, укључујући нашу земљу. Јер, у Србији се из деценије у деценију повећава удео становништва, зависно од издржавања. Године 2015. године коефицијент укупне зависности износио је 49% (25% је био кефицијент деце и 24% коефицијент зависности старих особа); 2030. односни коефицијенти ће се повећати и то: коефицијент укупне зависности на 58% (25% и 31%, респективно), а 2050, како пројекције показују, коефицијент укупне зависности износиће 66%, коефицијент зависности деце 24% и старих особа 41% (UN, 2017). [↑](#footnote-ref-1)
2. United Nations, ***World Population Policies 2013***, Department of Population and Social Affairs. Population Division, New York, 2013. [↑](#footnote-ref-2)
3. Global Migration Group, ***Mainstreaming Migration into Development Planning: A Handbook for Policy-makers and Practitioners***. International Organization for Migration (IOM), Geneva, 2010. [↑](#footnote-ref-3)
4. Уредба о методологији управљања јавним политикама...чл. 11. [↑](#footnote-ref-4)
5. ILO Migration for Employment Convention (Revised), 1949 (No. 97) (ratified 2000); Convention relating to the Status of Refugees, 1951 (1959); Convention relating to the Status of Stateless Persons, 1954 (2001); Convention on the Reduction of Statelessness, 1961 (2011); ILO Migrant Workers (Supplementary Provisions) Convention, 1975 (No. 143) (2000); Convention on the Rights of the Child (CRC), 1989 (1991); International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families (ICRMW), 1990 (2004 potpisana ali nije ratifikovana). [↑](#footnote-ref-5)
6. The Migration Governance Indicators (MGI). [↑](#footnote-ref-6)
7. IOM, Migration Governance Profile: Republic of Serbia, May 2018. [↑](#footnote-ref-7)
8. Устав Републике Србије, („Службени гласник РС“, 98/2006). [↑](#footnote-ref-8)
9. Закон о здравственом осигурању, („Службени гласни РС“, 107/2005). [↑](#footnote-ref-9)
10. Закон оосновама система образовања и васпитања, („Службени гласник РС“, 88/2017). [↑](#footnote-ref-10)
11. Закон о запошљавању странаца, („Службени гласник РС“,128/2014, 113/2017, 50/2018, 31/2019). [↑](#footnote-ref-11)
12. Ове одредбе почињу са применом од дана када РС постане пуноправна чланица ЕУ. Под члановима породице држављана ЕУ сматрају се:1) супружници у браку или ван брака држављана ЕУ, у складу са законом;2) директни потомци држављана ЕУ млађи од 21 године живота или директни потомци његовог супружника у браку или ван брака, млађи од 21 године живота;3) усвојена деца млађа од 21 године живота или пасторци држављана ЕУ или његовог супружника у браку или ван брака, млађи од 21 године живота;4) лица из тач. 2) и 3) овог става старија од 21 године живота која нису у стању да се самостално издржавају, односно које је дужан да издржава држављанин ЕУ или његов супружник у браку или ван брака;5) директни преци држављана ЕУ или директни преци његовог супружника у браку или ван брака, које је држављанин ЕУ или његов супружник у браку или ван брака дужан да издржава. [↑](#footnote-ref-12)
13. Влада Републике Србије (2019), *Миграциони профил Републике Србије за 2018.годину*, Београд: КИРС. [↑](#footnote-ref-13)
14. Релевантни национални прописи: Закон о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 и 95/18 – др. закон). ϖ Закон о условима за упућивање запослених на привремени рад у иностранство и њиховој заштити, ступио на снагу 2016. године („Службени гласник РС“, бр. 91/15, No.50/18). Закон о безбедности и здрављу на раду („Службени гласник РС“, бр. 101/05, 91/15 и 113/17 – др. закон). Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“, бр.. 36/09, 88/10, 38/15, 113/17 – др. закон и 113/17). Закон о запошљавању странаца („Службени гласник РС“, бр.. 128/14, 113/17, 50/2018). Међународни уговор потписан са Савезном Републиком Немачком („Службени гласник СФРЈ – Међународни уговори”, бр. 11/89) о упућивању југословенских радника на основу говора о извођењу радова. [↑](#footnote-ref-14)
15. Кристина Ђурић и Гордана Тиодоровић, *Деташман радника у Источној Европи* (EEPOW) (видети интернет страницу пројекта https://www.euro.centre.org/projects/ detail/1673). [↑](#footnote-ref-15)
16. Кристина Ђурић и Гордана Тиодоровић, *Деташман радника у Источној Европи* (EEPOW) (видети интернет страницу пројекта https://www.euro.centre.org/projects/ detail/1673). [↑](#footnote-ref-16)
17. Са Републиком Аустријом, Републиком Кипар, Словачком Републиком, Уједињеним Краљевством Велике Британије и Северне Ирске, Великим Војводством Луксембурга, Републиком Француском, Мађарском, Краљевином Данском, Републиком Бугарском, Чешком Републиком, Републиком Италијом, Савезном Републиком Немачком, Краљевином Шведском, Републиком Словенијом, Краљевином Холандијом, Републиком Пољском, Краљевином Белгијом, Румунијом, Републиком Хрватском, Краљевином Норвешком, Швајцарском Конфедерацијом, Републиком Панамом, Великом Социјалистичком Народном Либијском Арапском Џамахиријом, Босном и Херцеговином, Црном Гором, Републиком Македонијом, Канадом, Републиком Турском и Руском Федерацијом. [↑](#footnote-ref-17)
18. OECD*, International Migration Outlook*, Paris, 2019. [↑](#footnote-ref-18)
19. Румунија и Бугарска које су 2007. године постале чланице ЕУ, имале су у периоду 2007-2016. године емиграцију у земље чланице ОЕЦД, у просеку годишње, 355 хиљада и 97 хиљада, респективно (OECD*, International Migration Outlook*, Paris, 2019). У истом периоду, тај годишњи просек у Пољској је износио 278 хиљада, Мађарској 70 хиљада, а у Хрватској 35 хиљада. Када је Хрватска у питању, након уласка у чланство ЕУ годишњи број емиграната је почео нагло да расте, изразу прилива миграната у државе чланице ОЕЦД: тај број у 2015. достигао је 77 хиљада, 2016. године 76 хиљада, а 2017. године нешто пао на 73 хиљаде имиграната из Хрватске у државе чланице ОЕЦД. [↑](#footnote-ref-19)
20. О лицима која раде у иностранству код страног послодавца или самостално, као и о члановима њихових домаћинстава који с њима бораве у иностранству, прикупљали су се подаци о називу стране државе и дужини боравка. [↑](#footnote-ref-20)
21. Промена је у великој мери резултат примене нове методологије пописа, а и одласка читавих породица те није имао ко да пружи подате о њима. [↑](#footnote-ref-21)
22. Станковић, Владимир (2014), *Србија у процесу спољних миграција*, Београд: Републички завод за статистику Србије. [↑](#footnote-ref-22)
23. Bobić, M., Vesković Anđelković, M. i V. Kokotović Kanazir (2016), *Studija o spoljnim i unuttrašnjim migracijama građana Srbije sa posebnim osvrtom na mlаde*, Beograd: IOM. [↑](#footnote-ref-23)
24. Statistisches Bundesamt, Fachserie 1 Reihe 2, 2019. [↑](#footnote-ref-24)
25. Владимир Станковић, *Србијаупроцесуспољнихмиграција*, РепубличкизаводзастатистикуСрбије, Београд 2014. [↑](#footnote-ref-25)
26. Влада Републике Србије (2019), *Миграциони профил Републике Србије за 2018.годину*, Београд: КИРС. [↑](#footnote-ref-26)
27. Newland, Kathleen and Hiroyuki Tanaka (2010), *Mobilizing Diaspora Entrepreneurship for Development*, Washington, DC: Migration Policy Institute. [↑](#footnote-ref-27)
28. Kuznetsov, Yevgeny (ed.), *How Can Talent Abroad Induce Development at Home? Towards a Pragmatic Diaspora Agenda*, Migration Policy Institute, Washington, D.C. 2013. [↑](#footnote-ref-28)
29. Kuznetsov, Yevgeny (ed.), *How Can Talent Abroad Induce Development at Home? Towards a Pragmatic Diaspora Agenda*, Migration Policy Institute, Washington, D.C. 2013. [↑](#footnote-ref-29)
30. Levitt, Peggy (1998),“Social Remittances: Migration Driven Local-Level Forms of Cultural Diffusion”, *International Migration Review*, 32 (4): 926-948. [↑](#footnote-ref-30)
31. Ibid. [↑](#footnote-ref-31)
32. Ibid. [↑](#footnote-ref-32)
33. Cavounidis, Jennifer (2016), “The Economic of Greeks and Diaspora Engagement Policies for Economic Development”, *Report* 76, Athens: Centre of Planning and Economic Research (KEPE). [↑](#footnote-ref-33)
34. Agunias, D. and K. Newland (2012), *Developing a Road Map for Engaging Diasporas*

*in Development: A Handbook for Policymakers and Practitioners in Home and Host Countries*, Washington D.C. and Geneva: Migration Policy Institute and International Organization for Migration. [↑](#footnote-ref-34)
35. Истраживање фондације „Ана и Владе Дивац”, спроведено на репрезентативном узорку од 5.281 испитаник из 83 државе света, у периоду од 11. септембра до 9. октобра 2018. године. [↑](#footnote-ref-35)
36. Michael Ardovino, DDI: Direct Diaspora Investment – The Untapped Resource for Development, Technical Report, United States Agency forInternational Development, 2009, p. 5 [↑](#footnote-ref-36)
37. Ibid. [↑](#footnote-ref-37)
38. Ibid. [↑](#footnote-ref-38)
39. Agunias, D. and K. Newland (2012), *Developing a Road Map for Engaging Diasporas*

*in Development: A Handbook for Policymakers and Practitioners in Home and Host Countries*, Washington D.C. and Geneva: Migration Policy Institute and International Organization for Migration. [↑](#footnote-ref-39)
40. Ibid. [↑](#footnote-ref-40)
41. Ibid. [↑](#footnote-ref-41)
42. Y.Kuznetsov (ed), How Can TalentAbroad Induce Development at Home? Towards a Pragmatic Diaspora Agenda, Policy Migration Institute, Washington, DC, 2013. [↑](#footnote-ref-42)
43. Eduardo Rodriguez-Montemayor, Diaspora direct investment: policy options for development, Inter-American Development Bank Washington DC, 2012. [↑](#footnote-ref-43)
44. Kuznetsov, Yevgeny (ed.), *How Can Talent Abroad Induce Development at Home? Towards a Pragmatic Diaspora Agenda*, Migration Policy Institute, Washington, DC. 2013. [↑](#footnote-ref-44)
45. Ibid. [↑](#footnote-ref-45)
46. Newland, Kathleen and Hiroyuki Tanaka (2010), *Mobilizing Diaspora Entrepreneurship for Development*, Washington, DC: Migration Policy Institute. [↑](#footnote-ref-46)
47. Ibid. [↑](#footnote-ref-47)
48. Cerase, F. P. (1974),“Expectations and reality: a case study of return migration from the United Statesto Southern Italy”, *International Migration Review*, 8(2). [↑](#footnote-ref-48)
49. Станковић, Владимир (2014), *Србија у процесу спољних миграција*, Београд: Републички завод за статистику Србије. [↑](#footnote-ref-49)
50. Влада Републике Србије (2019), *Миграциони профил Републике Србије за 2018.годину*, Београд: КИРС [↑](#footnote-ref-50)
51. Интеграција се у политици обично дефинише као "могућност да мигрант у мери колико је њему/ њој потребно и жели да учествују у свим главним компонентама друштва, без тражења да се одрекне његовог/њеног културног идентити'. У главним имиграционим земљама, интеграција подразумева учешће у економском, социјалном, културном и политичком животу државе. Интеграција признаје право миграната да изрази своју културу на начин који није у супротности са основним вредностима домицилног друштва које су уређене Уставом и законима. [↑](#footnote-ref-51)
52. International Organization for Migration, *World Migration Report 2010 — The Future of Migration: Building Capacities for Change*, Geneva, 2010. [↑](#footnote-ref-52)
53. Ibid. [↑](#footnote-ref-53)
54. Одлазак младих образовних кадрова, стимулисан је и привлачним мерама у смислу бројних бенефиција од стране земаља ЕУ и других развијених земаља, за она занимања која су потребна њиховој привреди (тзв. плава карта ЕУ, обезбеђен посао, добра плата, смештај и друге погодности). [↑](#footnote-ref-54)
55. Ово су стимулативне мере које препоручују стручњаци УН: (1) Порески изузеци или ослобађање од пореза на одређено време; (2) Смањење царина на увоз робе или смањење увозних дажбина за предузећа припадника дијаспоре; (3) Преференцијални третман код одобравања кредита; (4) Преференцијални третман код издавања дозвола; (5) Смањење бирократске процедуре за улагање капитала; (6). Обвезнице за дијаспорце / заједнички фонд. [↑](#footnote-ref-55)
56. Поред познатих примера добре праксе прилива ДИД у развијеним државама као сто су Ирска и Шкотска, 1. јула 2019. године је лансиран нови програм такве врсте у Велсу, држави Уједињеног Краљевства, као и нови портал, под називом *GlobalWelsh Investor Portal .*

Кључни циљеви портала су:

• помоћ старт-аповима и растућем развоју повољних и дугорочних односа са инвеститорима

• приоритетни је интерс сарадња дијаспоре и пословних људи Велса

• подизање свести о пословању људи из Велса и дијаспоре

• постављање индустријског стандарда о инвестицијама - примери најбоље праксе у Велсу

• ширење просперитета Велса приливом инвестиција.

Портал треба да привуче пажњу припадника дијаспоре који желе да улажу капитал у привреду своје отаџбине, да привуче пажњу оних који желе да се врате у Велс или пруже своје менторство онима којима је у отаџбини потребно."Многи од наших припадника дијаспоре већ инвестирају, али не у Велсу - надамо се да се то промени. Нови портал ће отворити потпуно нове канале ангажовања, који ће створити нове односе, и представити нове могућности за оба - за предузетнике Велса и инвеститоре из наше дијаспоре. Ово је први велики корак да Велс уреди своју будућност као креатор богатства" (Walter May, founder and CEO of GlobalWelsh).

 [↑](#footnote-ref-56)
57. Ђукић Дејановић и други (2018), Карактеристике и ставови висококвалификоване дијаспоре и повратника, Београд. налази се на сајту Кабинета министра без портфеља задуженог за демографију и популациону политику: http://www.mdpp.gov.rs/doc/Dijaspora-i-povratnici-tekst-naslovna-impressum-CIP.pdf [↑](#footnote-ref-57)
58. Замерке анкетираних које су упућене доносиоцима одлука у Србији пре свега се односе на ''непостојање везе између матице и дијаспоре'', што мисли око 43% анкетираних, затим следе неодговарајући састав и рад ''политичке елите'' око 10%, док је на трећем месту ''непотизам, корупција и криминал'' (6,2%). Поред тога, високообразована дијаспора замера: неадекватан однос према талентима, компликовану администрацију, нарушен вредносни систем, нестручност и недостатак квалитетне образовне и развојне стратегије. [↑](#footnote-ref-58)
59. Ђукић Дејановић и други (2018), Карактеристике и ставови висококвалификоване дијаспоре и повратника, Београд. налази се на сајту Кабинета министра без портфеља задуженог за демографију и популациону политику: http://www.mdpp.gov.rs/doc/Dijaspora-i-povratnici-tekst-naslovna-impressum-CIP.pdf [↑](#footnote-ref-59)